

绿色税收研究报告（七）

电力行业 税收优惠环境观察



绿色江南公众环境关注中心

2022年2月

作者：鲁丽、王荷敏

目录

前言.....	3
1. 电力行业发展概况.....	4
1.1 电力行业发展现状.....	4
1.2 电力行业发展趋势.....	6
2. 绿色税制催生电力企业发展“绿动力”	7
3. 反馈分析.....	7
3.1 实施流程.....	7
3.2 税务部门的反馈分析.....	8
3.2.1 环保处罚撤销不影响继续享受税收优惠.....	8
3.2.2 违规享受税收优惠的企业 前期已追缴.....	10
3.2.3 2户企业累计追缴税款达千万元.....	10
4. 发展倡议.....	12
4.1 火力发电企业要加强技术革新 绿色生产.....	12
4.2 大力发展再生能源发电 优化能源结构.....	12
4.3 加强环境数据共享建设 促进绿色发展.....	12
参考材料：	12

前言

2020年，中国消耗了7.5万亿度电，其中有71%来自化石能源，可再生能源的发电占比只有29.5%。要构建以新能源为主体的新型电力系统，必须控制化石能源消耗总量，着力提高效能利用，实施可再生能源替代行动。

2021年6月28日，金沙江白鹤滩水电站首批机组安全准点投产发电的新闻引起绿色江南公众环境关注中心（以下简称绿色江南）关注。白鹤滩水电站的全部建成，对实现双碳目标具有重要的意义。

白鹤滩水电站位于四川省宁南县和云南省巧家县交界的金沙江河道上，由中国三峡集团开发建设，总投资2200亿元，总装机1600万千瓦，共安装16台我国自主研发的全球单机容量最大功率百万千瓦水轮发电机组。据了解，白鹤滩水电站全线投产后，一小时可以生产1600万度电能，年均发电量约624亿千瓦时，每年可节约标准煤1900多万吨，减少二氧化碳排放5160万吨、二氧化硫17万吨和氮氧化物15万吨。

作为“西电东送”的重大工程，白鹤滩水电站是长江“清洁能源走廊”的重要一环，是当今世界在建规模最大、技术难度最高的水电工程。电站全部建成投产后，将成为仅次于三峡工程的世界第二大水电站。

据悉，这条2087公里输电大通道西起四川省白鹤滩水电站，东到江苏省常熟市，计划于2022年建成投运。届时，每年可向江苏省输送水电超过300亿度，相当于南京市半年的用电量。

尽管电力行业的发展令人惊喜，但兑现双碳目标这项任务仍然任重道远。欧盟等发达经济体二氧化碳排放已经达峰，从“碳达峰”到“碳中和”有50~70年过渡期。我国二氧化碳排放体量大，从碳达峰到碳中和仅有30年时间，任务更为艰巨。虽然碳排放增长有所放缓，电力碳排放仍占全社会二氧化碳排放量的四成左右。电力行业作为关系国运民生的基础能源产业，能源需求量非常大，2019年我国二氧化碳排放总量约102亿吨，电力行业、交通行业、建筑和工业碳排放占比分别为41%、28%和31%，火力发电二氧化碳排放总量约42亿吨。与此同时，电力行业带来的高污染也不可忽视，电厂运营所产生的粉尘、废气、废水总量对环境造成很大负担。

为了促进双碳目标的实现，实现人类的可持续发展，国家通过财税政策这一重要经济手段驱动电力产业升级转型，低碳主导的电力供应已成为未来发展趋势。

绿色江南观察到在国家大力倡导节能减排、绿色生产的背景下，仍然有部分电力企业在环境表现违规的同时依然享受税收优惠，这必然影响了绿色税收优惠政策的精准实施和市场经济的正常运行，同时不利于电力行业节能减排，阻碍双碳目标的实现。

因此，绿色江南在国家相关政策法规指导下，帮助税务部门识别企业环境表现，协助税务部门规范绿色税收措施，促进企业自主加大信息公开力度，做好节能减排工作，推进企业高质量的健康发展。

本期报告中，绿色江南根据国家税务局官网公示的2019年享受资源综合利用增值税即征即退的名单，在蔚蓝地图大数据充分应用的基础上，对全国32个省市自治区在地发电企业进行核实，最终确定16个省市共计26家企业疑似存在违规享受税收优惠的情况。

截止本报告发布，绿色江南收到 12 个省市税务局的具体回复。其中 3 家发电企业前期已被追缴税款、4 户企业因环保处罚被生态环境部门撤销不影响继续享受税收优惠、2 户企业因绿色江南的致函提示被追缴税款，合计 1 千万元。

1. 电力行业发展概况

1.1 电力行业发展现状

《世界能源统计年鉴 2021》报告中显示，2020 年全球发电量约为 26.82 万亿千瓦时，中国的发电量约为 7.779 万亿千瓦时，约为全球发电量的 29%，继续在全球各国、地区中排首位。我国正处于快速发展阶段，电力需求不断攀升；需求的上升使得我国的发电量也不断增长。如图 1 所示

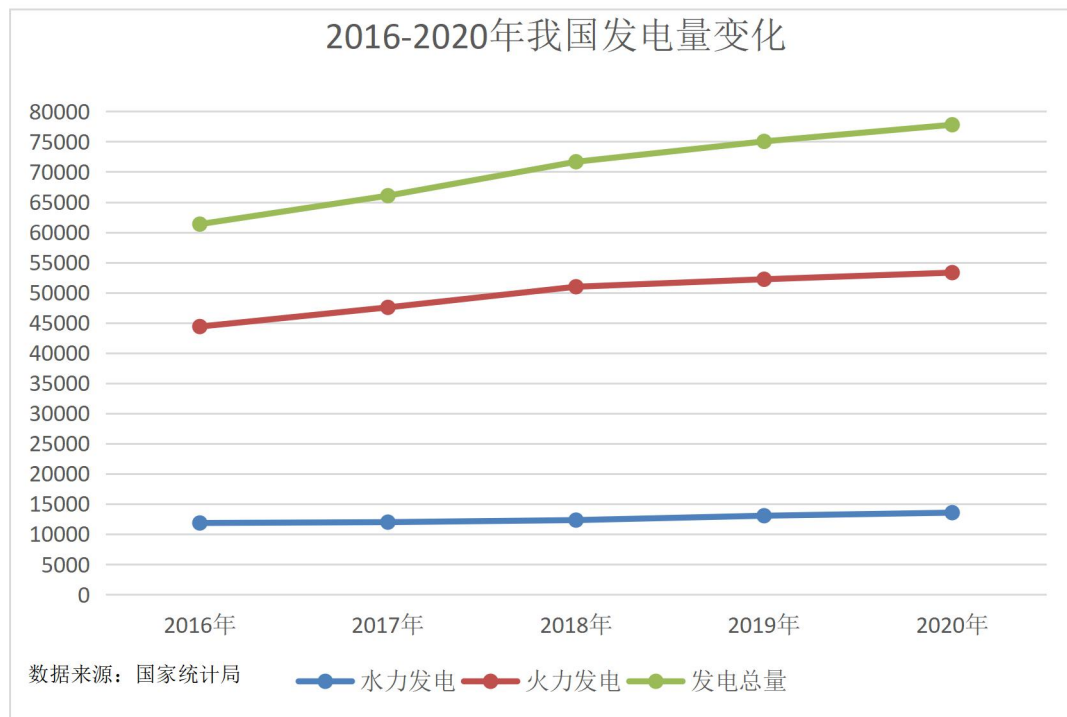


图 1 2016-2020 年我国发电量

我国的发电方式主要集中在火力、水力、风力、核能、光能发电，其中又以火力、水力发电为主要电力提供。根据国家统计局数据显示，2020 年我国火电发电量所占比重为 71.19%，水电发电量所占比重为 16.37%，核电发电量占比 4.94%，风力发电量占比 5.59%，太阳能发电占比 1.92%。如图 2 所示

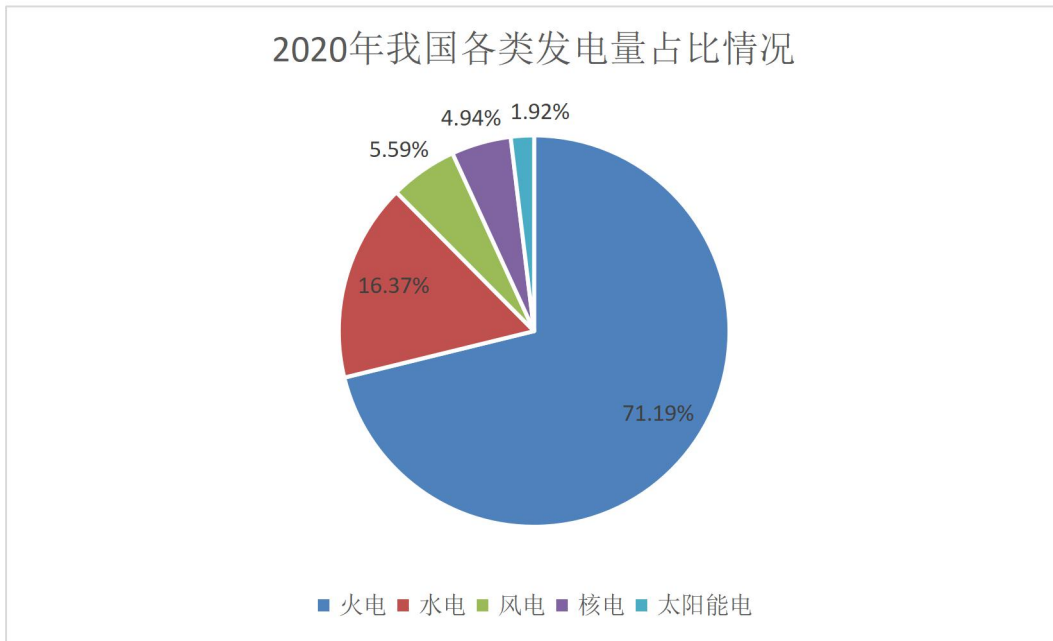


图 2 2020 年我国各类发电量占比情况

目前，我国电力市场依然高度依赖“以燃煤发电为主的火力发电”——能源清洁化道路依旧漫长，而火电行业的煤炭消耗占全国总消耗一半以上，生产的同时不可避免的会排放二氧化硫、氮氧化物、烟尘等污染物，这不仅是对能源的过度依赖，也不利于双碳目标的实现。

我国发电量主要集中在华东、华北地区，约占全国发电量的 47%。如图 3 所示

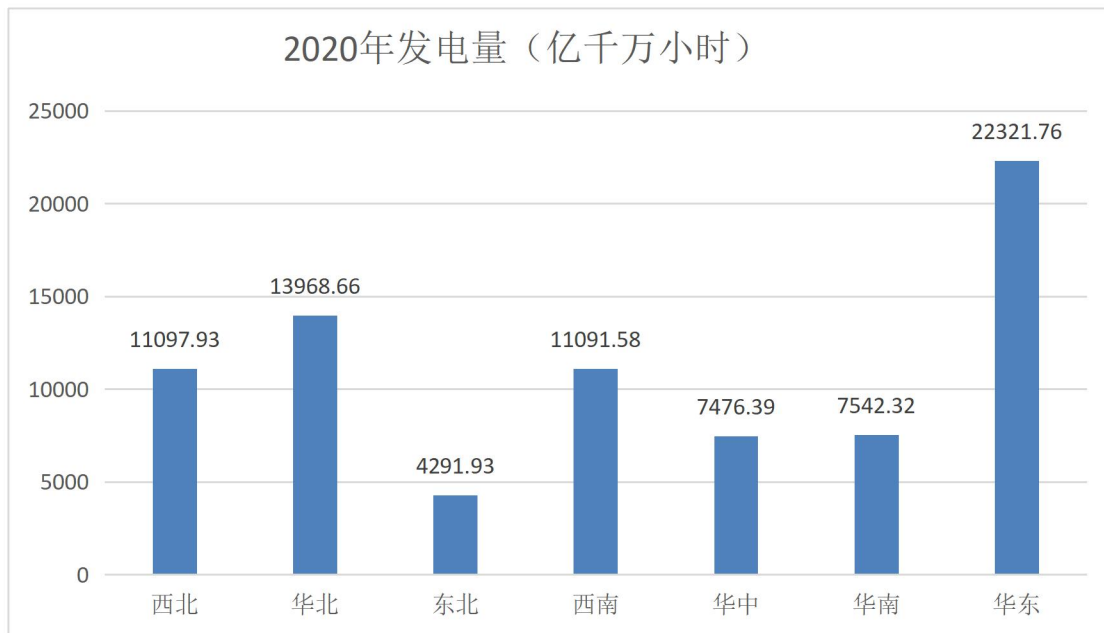


图 3 2020 年发电量

2020年我国城市发电量内蒙古居首位。内蒙古是当之无愧的煤炭资源大省，不光煤电多，而且风力发电、太阳能发电也多。山东省作为工业大省，2020年用电量居全国首位。其次，广东、江苏、浙江三省份用电量远超发电量，需要对外采购电力。如图4、图5所示

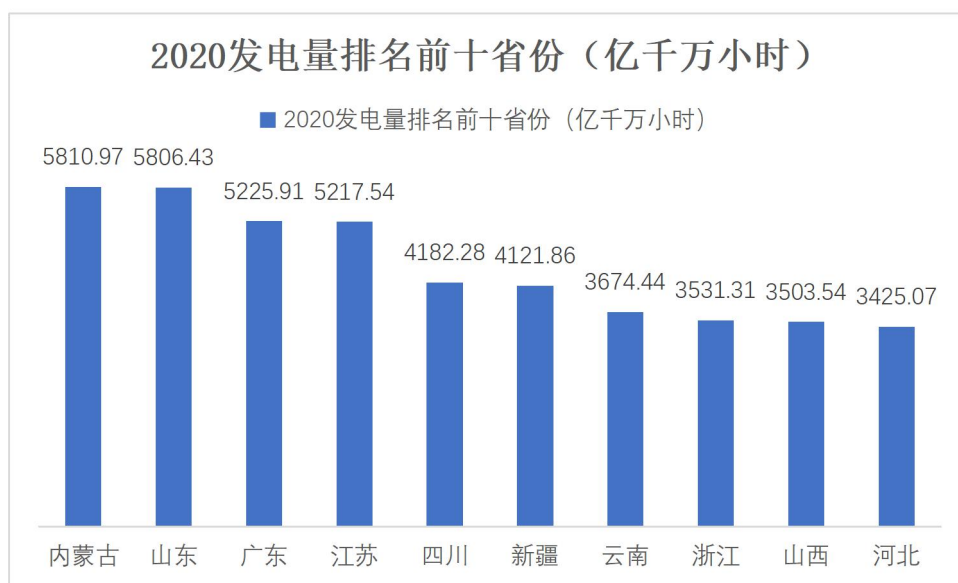


图4 2020年发电量排名前十的省份

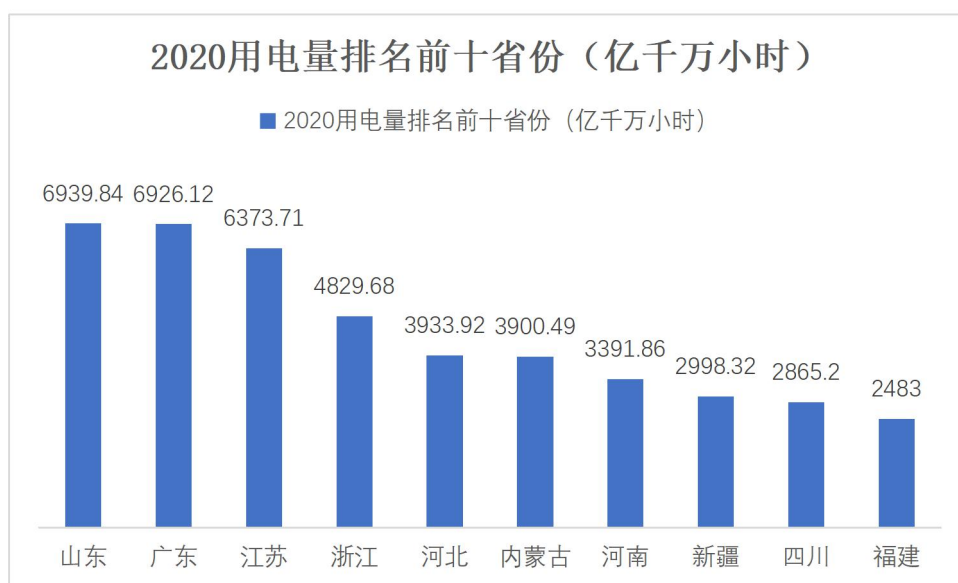


图5 2020年用电量排名前十的省份

1.2 电力行业发展趋势

中国的电力80%以上来自火电和水电，其中火电占71%，水电占16%，从发展的趋势来看，未来清洁能源和可再生能源将更大程度地替代火力发电，它是电力发展的重要方向。

以水力发电为例，水电作为清洁能源，可再生、无污染，水力发电可以大量减少 SO₂、CO₂、空气悬浮颗粒、粉煤灰等污染物的排放等，对环境的冲击力较小。我国正在建设的白鹤滩水电站项目在全部投运后，年平均发电量将达 624 亿千瓦时，每年可节约标准煤约 1968 万吨，减排二氧化碳约 5160 万吨，对我国实现碳达峰、碳中和目标具有重要意义。

2. 绿色税制催生电力企业发展“绿动力”

为加快推进节能减排政策“落地生花”，推动电力企业走向绿色循环发展之路，国家给予电力企业一系列税收优惠的政策。相关税收包括环保税、企业所得税、增值税等。

环保税方面：环保税实行“多排多缴、少排少缴、不排不缴”的正向激励机制，”第十三条规定：纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准百分之三十的，减按百分之七十五征收环境保护税。纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准百分之五十的，减按百分之五十征收环境保护税。

增值税方面：根据财政部国家税务总局关于印发《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》的通知（财税〔2015〕78号），通知规定，采用煤矸石、煤泥、石煤、油母页岩等生产电力、热力的企业可申报 50% 的退税优惠。另外通知也明确规定：“已享受本通知规定的增值税即征即退政策的纳税人，因违反税收、环境保护的法律法规受到处罚（警告或单次 1 万元以下罚款除外）的，自处罚决定下达的次月起 36 个月内，不得享受本通知规定的增值税即征即退政策。”

企业所得税方面：根据发改财金【2016】1580 号的规定：“存在污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物等违法行为的，按照财政部、国家税务总局相关规定，停止执行已经享受的环境保护项目企业所得税优惠”。按照《财政部国家税务总局国家发展改革委关于公布环境保护节能节水项目企业所得税优惠目录（试行）的通知》（财税【2009】166 号）规定，必须符合国家及地方规定的污染物排放标准和重点污染物排放总量控制指标是享受优惠的前提条件之一。

3. 反馈分析

3.1 实施流程

绿色江南根据全国各省、市、自治区税务局官网公示的“2019 年享受资源综合利用增值税即征即退名单”，结合公众环境研究中心（IPE）开发的蔚蓝地图环境数据库进行信息检索。通过对比分析，我们发现部分享受税收优惠的电力企业，在享受税收优惠的同时存在多条环境监管记录，这不利于绿色税收的健康发展。据此，绿色江南向在地税务部门进行致函提示，希望能进一步核实。

本次绿色江南向全国 16 家省市税务局进行致函提示，共 26 家企业。截止目前，共收到

12家省市税务局的具体回复。如图6、图7所示

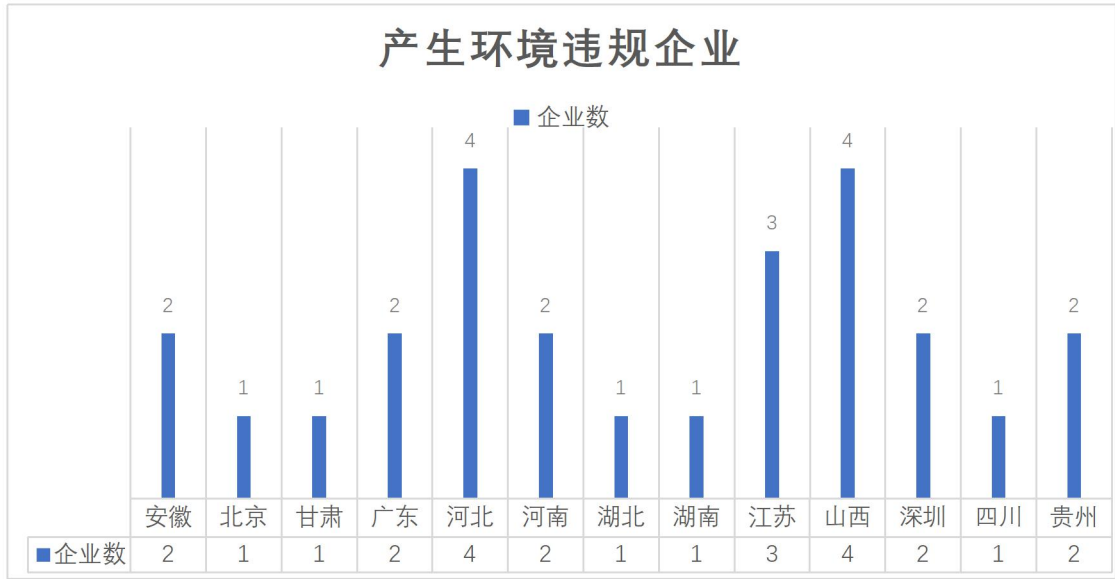


图6 在地企业数

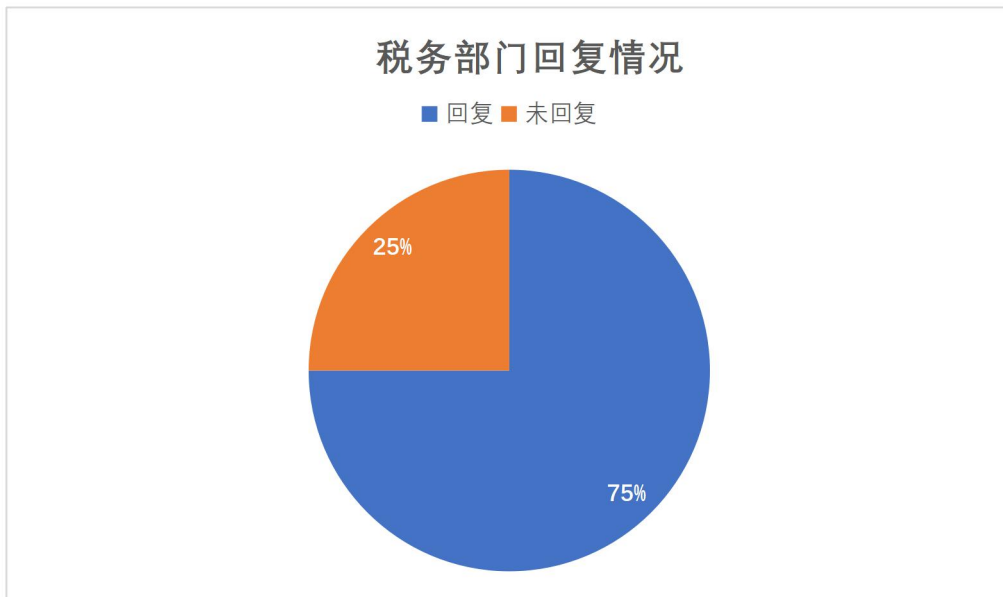


图7 税务部门回复情况

3.2 税务部门的反馈分析

3.2.1 环保处罚撤销不影响继续享受税收优惠

通过与税务部门的沟通交流，我们发现多家企业存在环保处罚撤销的情况。例如：江苏徐矿综合利用发电有限公司。

2018年12月，江苏徐矿综合利用发电有限公司因徐州市生态环境局现场检查发现

2#1025t/h 循环流化床锅炉、配套建设的 1 台 300mw 发电机组正在运行，1#煤炭堆场未完全封闭；2#煤炭堆场未完全封闭，东侧未建设挡风抑尘网；1#、2#堆场上煤皮带采用彩钢瓦进行半封闭，未作全密闭封闭，违反了《江苏省大气污染防治条例》第八十八条第一项，被处罚且罚款金额超 1 万元。如图 8 所示

江苏徐矿综合利用发电有限公司 存续

官方环境信用等级 2014年 2015年 2016年 2020年 2021年 2022年

环境监管记录 限期整改 自动监测 企业反馈 排放数据 重点监控 政府绩效分级 正面清单 限停产豁免

清洁生产审核 突发事件风险 监督性监测 限停产 事故/事件 安全监管记录 环评 监察

年份(来源): 2018 (1) 2014 (1) 2013 (1)

内容 (2018)

行政处罚决定书文号	徐环罚决字[2018]228号
行政相对人名称	江苏徐矿综合利用发电有限公司
统一社会信用代码	91320305663269799C
工商注册号	
组织机构代码	
税务登记号	
事业单位证书号	
社会组织登记证号	
法定代表人	何新宏
法定代表人证件类型	
法定代表人证件号码	
违法行为类型	环境行政处罚
违法事实	现场检查发现：该单位2#1025t/h循环流化床锅炉、配套建设的1台300mw发电机组正在运行，1#煤炭堆场未完全封闭；2#煤炭堆场未完全封闭，东侧未建设挡风抑尘网；1#、2#堆场上煤皮带采用彩钢瓦进行半封闭，未作全密闭封闭。
处罚依据	《江苏省大气污染防治条例》第八十八条第一项
处罚类别	罚款
处罚内容	处罚款
罚款金额 (万元)	
没收违法所得没收非法财物的金额 (万元)	
暂扣或吊销证照名称及编号	
处罚决定日期	2018/11/23

图 8 环境监管记录

主管税务机关按照财税【2015】78号文件要求，于2019年1月停止该企业享受资源综合利用即征即退。同月，该企业向徐州市人民政府提请行政复议，2019年7月22日，徐州市人民政府作出裁定撤销处罚，故该企业于2019年11月重新申请退税。

除此之外，四川省税务局也告知类似情况。2016年12月15日，巴中市环境监察执法支队执法人员对巴中威澳环保发电有限公司进行巡查时，发现该企业炉渣综合利用生产线在生产过程中，有400余方的炉渣没有采取防扬散、防流失、防渗漏措施，造成炉渣流失并污染环境；违反了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第十七条第一款，被罚款2

万元。

2021年9月3日四川省税务局致电绿色江南,经税务部门的核实,发现该企业已于2019年被生态环境部门撤销了处罚,撤销文件字号为“巴环法2019撤字01号”。

受到环保处罚的企业,如不服处罚决定,可以在收到处罚决定书之日起六个月内向在地人民法院起诉;也可以在收到处罚决定书之日起六十日内向在地人民政府或生态环境部门申请行政复议。环保处罚撤销不影响企业继续享受税收优惠。

3.2.2 违规享受税收优惠的企业 前期已追缴

安徽淮北市税务局、贵州省税务局、河北省税务局告知绿色江南,绿色江南在信函中提及的企业确实存在违规享受税收优惠的情况,但在前期已追缴,感谢绿色江南对税务工作的支持。如表1所示。

表1:前期被追缴税款的企业(部分)

企业名称	监管记录	核实情况
沧州华润热电有限公司	冀环罚(2018)577号 罚款: 10万元	前期追缴
国能南宫生物发电有限公司	邢环南宫罚【2020】020号 罚 款:20万元	前期追缴
临涣焦化股份有限公司	淮环罚字(2016)13号 罚款: 10万元	前期追缴
贵州盘江煤层气开发利用有 限责任公司	盘环罚字(2018)40号 罚款: 5万元	前期追缴

3.2.3 2户企业累计追缴税款达千万元

1) 常德中联环保电力有限公司

一张50万元的环保罚单,企业被追缴700多万税款

通过检索IPE数据库,我们发现常德中联环保电力有限公司因3#生活垃圾焚烧炉排放的废气中二噁英排放浓度为0.943ng TEQ/m³,超过《生活垃圾焚烧污染控制标准》(GB18485-2014)中表4规定的限制标准,超标倍数为8.43倍。根据《湖南省环境保护行政处罚裁量权基准》“超过大气污染物排放标准三倍以上或者超过重点大气污染物排放总量控制指标百分之三十以上的,并处五十万元以上一百万元以下罚款”的规定情形,鉴于该公司有积极采取整改措施,展开定期自行监测的情节被处罚50万元。(常环罚字(2019)18号)

2021年12月31日,绿色江南收到国家税务总局湖南省税务局关于“常德中联环保电力有限公司”税收优惠核实情况回复如下:

企业所得税：2019 年该企业没有享受环境保护项目企业所得税优惠政策。

环保税：根据《中华人民共和国环境保护税法》的规定，二噁英不属于环保税征收的范畴。

资源综合利用增值税即征即退：根据《财政部 国家税务总局关于印发〈资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录〉的通知》（财税【2015】78 号）第四条的规定，“已享受本通知规定的增值税即征即退政策的纳税人，因违反税收、环境保护的法律法规受到处罚（警告或单次 1 万元以下罚款除外）的，自处罚决定下达的次月起 36 个月内，不得享受本通知规定的增值税即征即退政策。”该企业自 2019 年 10 月起 36 个月不得享受资源综合利用产品增值税即征即退政策。

2) 昆山鹿城垃圾发电有限公司

将危废提供或者委托给无经营许可证的单位从事经营活动影响税收优惠

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第八十条明确规定：**禁止将危险废物提供或者委托给无许可证的单位或者其他生产经营者从事收集、贮存、利用、处置活动。**如违反规定将被罚款，昆山鹿城垃圾发电有限公司因此被罚款 12 万元；与此同时，因环保处罚超一万元导致该企业被税务部门暂停受理当期及以后所属期的即征即退事项，并通过当期增值税申报表缴回增值税税款 260 多万元。如图 9 所示。

The screenshot shows the IPE (Industrial Pollution Emissions) website interface. The main content area displays the company name '昆山鹿城垃圾发电有限公司' and a list of environmental supervision records. A specific record for the year 2020 is highlighted, showing a fine of 120,000 yuan for the violation of providing hazardous waste to an unlicensed unit. The record details include the unit name, violation number (苏环行罚字〔2020〕第65号), violation facts, legal basis (Article 75 of the Solid Waste Pollution Prevention Law), penalty type (fine), amount (120,000 yuan), date (2020-12-04), and the issuing authority (Suzhou Municipal Ecology and Environment Bureau).

单位名称	昆山 鹿城垃圾发电有限公司
处罚文号	苏环行罚字〔2020〕第65号
违法事实	将危险废物提供或者委托给无经营许可证的单位从事经营活动
处罚依据	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2016修正）第七十五条第一款第（五）项和第二款
处罚内容	罚款
罚款金额（万元）	12.0
处罚日期	2020-12-04
处罚机关	苏州市生态环境局

图 9：环境监管记录

4. 发展倡议

4.1 火力发电企业要加强技术革新 绿色生产

受能源结构、历史电力装机布局等因素影响,我国在未来较长一段时间内仍以火电为主。火电在当前和今后仍然具有许多独特的优势,这些都是其他非化石能源在相当长时期内无法替代的。但是为了贯彻科学发展观,实现碳达峰碳中和目标,中国的火力发电需要逐步转型为高效、清洁、环保的发电方式,面对日益严格的绿色发展要求,火力发电行业必须加大科技创新力度,提升绿色管理水平,增强行业绿色竞争力。

4.2 大力发展再生能源发电 优化能源结构

可再生能源是绿色低碳能源,是中国多轮驱动能源供应体系的重要组成部分,对于改善能源结构、保护生态环境、应对气候变化、实现经济社会可持续发展具有重要意义。要推动实现“3060”目标,意味着新能源技术将在碳达峰、碳中和的整个进程中扮演主要角色。“十四五”时期,要减少对化石能源的依赖,进一步推动风、光电基地化规模化发展,深挖水电开发利用空间,稳步促进核电产业链趋于完整,加快构建以再生能源为主体的新型电力系统,使电力行业走向零碳之路。

4.3 加强环境数据共享建设 促进绿色发展

加大企业环境信息公开力度,实现环境数据交换共享,对于生态环境健康持续发展具有重要意义。而生态环境大数据共享体系的构建,是将互联网、云计算、大数据、物联网等的创新成果深度融入环保领域之中,发挥大数据在精准监管、科学决策及环境管理转型等方面的创新带动作用。我们可以通过第三方蔚蓝地图环境大数据平台的有效应用,可以帮助税务部门了解企业的环境表现,根据企业是否存在重大环境处罚来决定企业能否享受税收优惠,保证税收政策的公平公正。企业通过大数据平台监测自身环境信息,环境数据在企业内部各部门之间共享,确保企业注重环境保护的同时,享受税收红利。

参考材料:

1. <https://news.cctv.com/2021/11/28/ARTI1i6tM3qVQWZek0iWy6Rr211128.shtml>
2. <http://yn.people.com.cn/n2/2021/0716/c378439-34823182.html>
3. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1712247974296339446&wfr=spider&for=pc>
4. <http://news.10jqka.com.cn/20211222/c635323824.shtml>