

# 建材码头减污降碳 环境调研报告



绿色江南公众环境关注中心

2022年11月

港口、码头是具有水陆联运货物优势，是水路运输进出和停泊的运输枢纽，是水陆交通的集结点，装卸货物、贮存和转运站，补充给养的场所。基于码头的货物承载吞吐量，水路运输是各主要运输方式中兴起最早、历史最长的运输方式。水路运输运用江河湖泊的水利便捷资源，其载重量大、成本低、投资省，较适于担负大宗、低值、笨重和各种散装货物的中长距离运输，工作能力基本上不受限制，市场有较强需求的特点，是其他一切运输工具都没法替代的。

在减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手下，加快推动交通运输结构调整。在“双碳”目标下，建材行业（水泥、煤炭、沙石）的运输由原来的传统铁路、陆路交通运输快速转变为以水路为主导的货物运输方式，其优势具体体现在减少货物运输成本，降低对路面的碾压破坏，减少因陆路运输产生的粉尘扬尘，降低碳排放。在水路运输的兴起和市场需求下，港口、码头在装卸、场地贮存和转运作业的过程中，由于露天作业粗放，污染问题持续时间长、影响范围广，普遍存在污染防治能力不足，治污设施难以满足运行需要，环境污染问题突出，对大气、水体的生态环境直接造成严重影响。

绿色江南为期一年的时间，对收到众多的污染源信息进行整理，目前已经完成了对 23 条河流涉及的 200 多家建材码头企业开展实地环境调研。在现场调研过程中，绿色江南发现散装建材码头环境污染问题突出，其问题具体表现为：

一、建材码头普遍存在封闭料仓缺乏，封闭料仓建设缓慢，物料（煤炭，铁矿石，沙石、石灰石）露天堆放现象普遍；

二、建材码头物料露天堆放，抑尘防扬散措施未做或不完善；

三、建材码头物料装卸、贮存区域缺乏围堰，物料、固体废物流失污染水体环境；

四、建材码头物料装卸、转运过程中缺乏水喷淋抑尘设施，扬尘严重；

五、建材码头雨污水收集不到位，雨污水收集沉淀池溢满，没有收集沉淀池的码头直接向河道排放含有物料污水，作业区雨污水直排现象；

六、建材码头现场作业粉尘未做收集处理、或收集不完善，扬尘现场突出，建筑立面积尘严重；

七、建材码头作业区域开天窗，假封闭、封闭不严，出现粉尘跑漏现象；

八、建材码头场地物料、粉尘逸散严重，缺乏洒水除尘措施；

九、船体老旧，油料泄露，河道水体漂浮油污现象突出；

## **一、码头场地区域管理缺失**

现场调研中，我们发现多数散装建材码头场地区域忽视管理，脏乱差、散乱污现象突出，固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施，未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料、污染物流失污染河道生态环境。





图 1、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出，固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施，未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料、污染物流失污染河道生态环境



图 2、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施，未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料、污染物流失污染河道生态环境



图 3、码头区域管理缺失、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 4、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施，未发现有沉淀池设施、污染物流失污染河道生态环境





图 5、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施



图 6、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施

## 抑尘和防扬散措施



图 7、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、污染物污染河道生态环境





图 8、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、红黄色污染物布满建筑立面和场地后流失河道污染生态环境

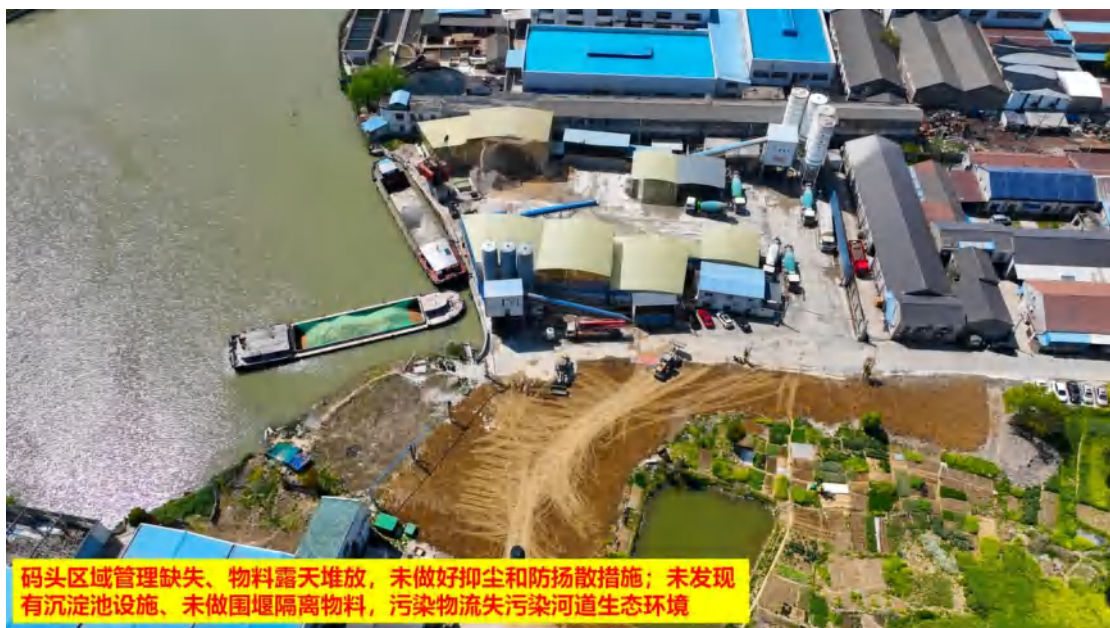


图 9 、码头区域管理缺失、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现



有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 10、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 11、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，物料露天堆放，未做好抑尘和防

扬散措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 12、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料流失，污染物流失污染河道生态环境





图 13、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料流失，污染物流失污染河道生态环境



图 14、码头区域管理缺失、散乱污现象突出，物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料流失，污染物流失污染河道生态环境



图 15、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面面积尘严重；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境





图 16、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 17、码头区域管理缺失、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 18、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 19、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境





图 20、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 21、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料、污染物流失污染河道生态环境



图 22、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；固体废物露天堆放，污染物流失污染河道生态环境





图 23、码头区域管理缺失、物料流失污染河道生态环境



图 24、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；大量固体废物露天堆放，  
物料流失河道污染生态环境

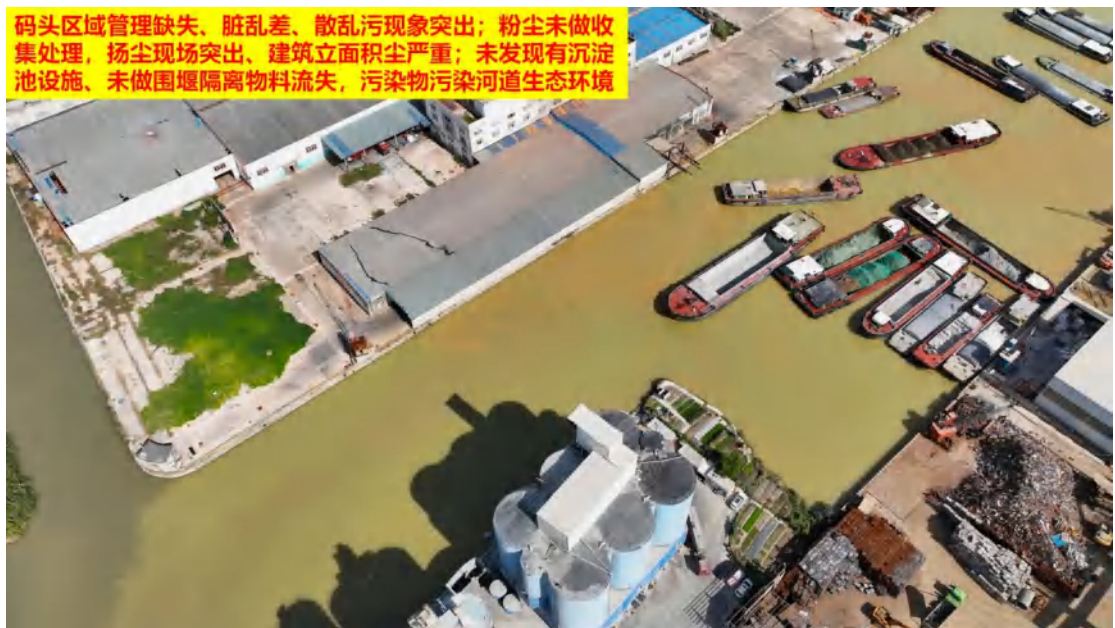


图 25、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料流失，  
污染物污染河道生态环境



图 26、码头区域无人监管、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬



散措施；未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 27、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；固体废物露天堆放，污染物流失污染河道生态环境



图 28、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出，物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施，未发现沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染

## 河道生态环境



图 29、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境

## 河道生态环境





图 30、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 31、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施，未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境

尘现场突出、建筑立面积尘严重；固体废物、物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施，未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 32、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；物料露天堆放，物物流失河道污染生态环境





图 33、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；物料流失河道污染生态环境



图 34、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘非常严重；物料流失河道污染生态环境



图 35、码头区域管理缺失、装卸区域物料流失河道污染生态环境

## 二、码头区域扬尘、积尘现场突出

现场调研中，我们发现码头区域码头区域无人监管、脏乱差、散乱污现象突出。粉尘未做或未做好收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘非常严重。物料露天堆放，未做好抑尘和防扬散措施，未发现有沉淀池设施、做围堰隔离物料现象普遍，污染物流失污染河道生态环境。





图 36、码头区域管理缺失、粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放、未做抑尘和防扬尘措施



图 37 码头区域管理缺失、粉尘未做好收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘非常严重



图 38、码头区域无人监管、脏乱差、散乱污现象突出，粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘非常严重。物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施，未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 39、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施；未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境





图 40、码头区域管理缺失、粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放、未做抑尘和防扬尘措施



图 41、码头区域管理缺失、粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放、未做抑尘和防扬尘措施



图 42、码头区域管理缺失、粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面面积尘严重；物料露天堆放、未做抑尘和防扬尘措施



图 43、码头区域管理缺失、粉尘未做好收集处理，扬尘现场突出、建筑立面面积尘非常严重





图 44、码头区域管理缺失、粉尘未做好收集处理，扬尘现场突出、建筑立面面积尘非常严重



图 45、码头区域管理缺失、粉尘未做好收集处理，扬尘现场突出、建筑立面面积尘非常严重



图 46、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘非常严重；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施，未发现有沉淀池设施、未做围堰隔离物料，污染物流失污染河道生态环境



图 47、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘非常严重；未发现有沉淀池设施、污染物流失污染河道生态环境





图 48、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；物料露天堆放，未做好抑尘和防扬尘措施，未发现有沉淀池设施、污染物流失污染河道生态环境

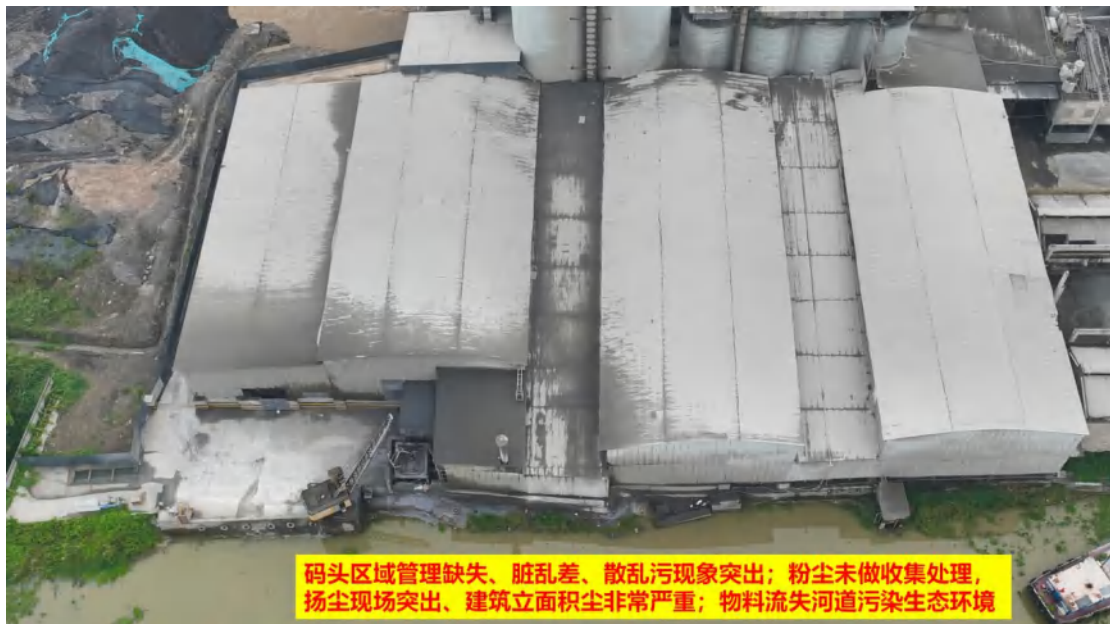


图 49、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘非常严重；物料流失河道污染生态环境

### 三、油料泄露、污染物污染河道水体生态环境

现场调研中，我们发现河道船舶泄露油料，河道漂浮一层油污，个别企业向河道直接排放污水，河道水体生态环境受到污染。



图 50、油料泄露，河道水体漂浮油污，污染河道水体生态环境





图 51、船舶油料泄露，河道水体漂浮油污，污染河道水体生态环境



图 52、船舶油料泄露，河道水体漂浮油污，污染河道水体生态环境



图 53、排放较严重问题污水，污染河道水体生态环境



图 54、排放较严重污水，污染河道水体生态环境





图 55、排放较严重污水，污染河道水体生态环境

#### 四、排放烟尘废气污染大气环境

现场调研中，我们发现有部分企业正在排放较严重问题的烟尘废气，周围大气环境质量受到严重影响。



图 56 码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘

现场突出、建筑立面积尘严重；正在排放较严重问题的烟尘废气，大气环境质量受到严重影响



图 57、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；粉尘未做收集处理，扬尘现场突出、建筑立面积尘严重；正在排放较严重问题的烟尘废气，大气环境质量受到严重影响





图 58、码头区域管理缺失、脏乱差、散乱污现象突出；正在排放较严重问题的烟尘废气，大气环境质量受到严重影响



图 59、正在排放较严重问题的烟尘废气，大气环境质量受到严重影响



图 60、正在排放较严重问题的烟尘废气，大气环境质量受到严重影响



图 61、正在排放较严重问题的烟尘废气，大气环境质量受到严重影响

## 五、码头污染防治有法可循

《中华人民共和国大气污染防治法》第七十二条“贮存煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料应当密闭；不能密闭的，应当设置不低于堆放物高度的严密围挡，并采取有效覆盖措施防治扬尘污染”。

**第一百零八条**（五）钢铁、建材、有色金属、石油、化工、制药、矿产开采等企业，未采取集中收集处理、密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水等措施，控制、减少粉尘和气态污染物排放的；（处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治）

**第一百一十七条**（一）未密闭煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料的；（二）对不能密闭的易产生扬尘的物料，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的；



(三) 装卸物料未采取密闭或者喷淋等方式控制扬尘排放的；(四) 存放煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰等物料，未采取防燃措施的；(五) 码头、矿山、填埋场和消纳场未采取有效措施防治扬尘污染的；(六) 排放有毒有害大气污染物名录中所列有毒有害大气污染物的企业事业单位，未按照规定建设环境风险预警体系或者对排放口和周边环境进行定期监测、排查环境安全隐患并采取有效措施防范环境风险的；(七) 向大气排放持久性有机污染物的企业事业单位和其他生产经营者以及废弃物焚烧设施的运营单位，未按照国家有关规定采取有利于减少持久性有机污染物排放的技术方法和工艺，配备净化装置的；(八) 未采取措施防止排放恶臭气体的。(处一万元以上十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停工整治或者停业整治)

**《中华人民共和国水污染防治法》第八十五条** (一) 向水体排放油类、酸液、碱液的；(二) 向水体排放剧毒废液，或者将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等的可溶性剧毒废渣向水体排放、倾倒或者直接埋入地下的；(三) 在水体清洗装贮过油类、有毒污染物的车辆或者容器的；(四) 向水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物，或者在江河、湖泊、运河、渠道、水库最高水位线以下的滩地、岸坡堆放、存贮固体废弃物或者其他污染物的；(五) 向水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物质的废水的；(六) 违反国家有关规定或者标准，向水体排放含低放射性物质的废水、热废水或者含病原体的污水的；(有前款第三项、第四项、第六项行为之一的，处二万元以上二十万元以下的罚款。有前款第一项、第二项、第五项行为之一的，处十

万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。）

**《江苏省大气污染防治条例》第五十五条**“钢铁、火电、建材等企业和港口码头、建设工地的物料堆放场所应当按照要求进行地面硬化，并采取密闭、围挡、遮盖、喷淋、绿化、设置防风抑尘网等措施。物料装卸可以密闭作业的应当密闭，避免作业起尘。大型煤场、物料堆放场所应当建立密闭料仓与传送装置。物料堆放场所出口应当硬化地面并设置车辆清洗设施，运输车辆冲洗干净后方可驶出作业场所。施工单位和物料堆放场所经营管理者应当及时清扫和冲洗出口处道路，路面不得有明显可见泥土、物料印迹”。

<p>(一) 港口码头</p> <p><b>1.物料存储环节：</b>经营煤炭、砂石、矿建材的，应采取条仓、筒仓等封闭或者半封闭存储措施；散装水泥、超细粉应采用筒仓等封闭措施进行储存，袋装水泥、超细粉应采用库房等封闭措施进行储存，上述措施应满足安全生产要求。码头应配置流动清扫车、洒水车或喷扫两用车并配备必要的冲洗设备，块状物料采用露天堆场堆存的，应根据需要对堆场设置防风抑尘网、围墙、防护林等防尘屏障，堆垛四周应设置连续围堰，堆场的运输通道应机械吸尘、清扫。除不宜洒水降尘的货种外，露天堆场应配备喷枪洒水、高杆喷雾等抑尘系统。不宜洒水降尘的货种，露天堆场应采取苫盖等粉尘控制措施。</p> <p><b>2.物料装卸、运输、输送环节：</b>港口码头物料的装卸运输实行全过程控制，防止物料扬散，采取各类除尘、抑尘设施。装卸和输送设备应配备完善的除尘抑尘系统，提高自动化程度，优化工艺流程，尽可能减少粉尘排放。物料堆高度低于堆料机最低位高度（初始堆料）时，堆料机应在最低位进行堆料作业。使用抓斗卸船时，落料落差不得超过1.5米。严禁直接将港口码头落地的物料清扫入河、入海。物料在进行汽车装卸运输作业时，应降低装车落料高度，控制装载量，并平整、压实、封闭或苫盖严密。装载车辆应控制车速，选择合理线路。汽车出场时应冲洗轮胎，控制并减少二次扬尘。</p> <p>(二) 施工场地</p> <p><b>1.物料存储环节：</b>对水泥稳定（级配）碎石、水泥混凝土拌和站、预制场、钢筋加工场、沥青混凝土拌和站实施封闭管理，混凝土拌和站、预制场应设置自动喷淋设施，鼓励建立水泥拌和、预制一体化封闭厂房。石灰石消解过程必须进行，其他产生扬尘的物料应当密闭贮存；不具备密闭贮存条件的，在其周围设置不低于堆放物高度的围挡并有效遮盖。建筑土方、工程渣土、建筑垃圾应及时运输到指定场所进行处置。</p> <p><b>2.施工作业环节：</b>建设工程开工前，建设单位应当在施工现场周边设置不低于2.5米的围挡，施工单位应当对围挡进行维护。围挡底部设有防溢座，围挡拼接处无缝隙，且保持围挡及围挡附近整洁；围挡进行美化，与周边环境相符；密闭式安全网或防尘布的覆盖率达100%，并保证覆盖物清洁。在建筑结构脚手架外侧设置有效抑尘的密闭式安全立网或防尘布。</p> <p>土方开挖、清运建筑垃圾等作业时，应当采取洒水、喷淋等湿法作业，存放超过48小时以上的临时存放的土方、建筑垃圾应采用防尘网覆盖。风速达到5级及以上时，应暂停土方开挖、土方回填、灰土拌和、摊铺整平、路面基层清理、沥青洒布、沥青混凝土摊铺。因大风、空气重污染，按照相关规定停止产生扬尘污染的施工作业后采取定时洒水、遮盖等降尘措施，并对施工现场内可能被大风损坏的围挡，遮盖等措施进行巡检，及时修复。</p> <p><b>3.物料装卸、运输、输送环节：</b>建筑垃圾、土方、砂石浆等流散物料，应当依法使用符合要求的运输车辆。散装建筑材料、建筑垃圾、土方、沙石运输车辆必须封闭或苫盖严密，装载物不得超过车厢挡板高度，防止材料沿途泄漏、散落或者飞扬。</p> <p>对施工现场内主要道路和物料堆放场地进行硬化，对其他场地进行覆盖或者临时绿化，对土方集中堆放并采取覆盖或者固化措施。路面清扫时，宜采用人工洒水清扫或高压清洗车冲刷清扫。</p> <p>施工作业大门处应设置自动洗车设施，施工车辆经除泥、冲洗后驶出工地，禁止车容车貌不洁、车箱未密闭、车轮带泥上路行驶。</p>
---

## **《江苏省重点行业堆场扬尘污染防治指导意见（试行）》四 行业 指导意见**

**（一）港口码头**。对物料存储环节与物料装卸、运输、输送环节做了明确规



定，包括“物料储存环节应采取条仓、筒仓等封闭或者半封闭的存储措施”等。

### **《江苏省大气颗粒物污染防治管理办法》(省政府令第 91 号) 第十三条**

港口码头、建筑工地和钢铁、火电、建材等企业的物料堆放场所应当按照要求进行地面硬化，并采取密闭、围挡、遮盖、喷淋、绿化、设置防风抑尘网等措施。物料装卸可以密闭作业的应当密闭，避免作业起尘。大型煤场、物料堆放场所应当建立密闭料仓与传送装置。建筑工地、物料堆放场所出口应当硬化地面并设置车辆清洗设施，运输车辆冲洗干净后方可驶出作业场所。施工单位和物料堆放场所经营管理者应当及时清扫和冲洗出口处道路，路面不得有明显可见泥土印迹，鼓励出入口实行机械化清扫（冲洗）保洁。

**第十四条** 承担物料运输的单位和个人应当对物料实施密闭运输，运输过程中不得泄漏、散落或者飞扬。

## **六、落实整改治理情况**

目前为止，绿色江南向各地生态环境部门陆续提交了 29 份关于建材码头、河道的环境污染调研报告和视频，得到所有生态环境部门的高度重视，并就对报告中反映的具体环境污染问题进行数次面对面沟通和研讨，对绿色江南提交的调研报告进行现场核实，对发现的环境污染问题立行立改。

在这 29 份环境调研报告中，绿色江南陆续收到各地生态环境部门的《回复》，

在《回复》中均表示绿色江南反映环境突出的问题客观属实。生态环境部门并对绿色江南报告发现的问题进行逐一比对要求企业进行整改，部分已经整改结束，部分正在整改治理，多数环境问题得到了有效改善。对情节较严重的码头企业进行立案查处和处罚。据《回复》反馈的数据统计显示，企业用于对环境整改治理资金近亿元。

## 七、减污降碳协同增效、双碳目标

随着碳达峰、碳中和目标的提出，我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的关键时期。而我国的生态环境问题，本质上是高碳能源结构和高能耗、高碳产业结构问题，污染物与二氧化碳排放呈现显著的同根同源性，即“碳污同源”。因此，减污降碳协同增效成为我国“十四五”期间的重点工作。

2022年6月，为深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和决策部署，落实新发展阶段生态文明建设有关要求，对推动减污降碳协同增效作出系统部署，生态环境部等7部门联合印发的《减污降碳协同增效实施方案》（环综合〔2022〕42号）明确要求“到2030年，减污降碳协同能力显著提升，助力实现碳达峰目标；大气污染防治重点区域碳达峰与空气质量改善协同推进取得显著成效；水、土壤、固体废物等污染防治领域协同治理水平显著提高。”

党的二十大报告在“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”中强调“深入推进环境污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、



碧水、净土保卫战。加强污染物协同控制，基本消除重污染天气。统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理，基本消除城市黑臭水体。”由此可见，国家在积极倡导绿色低碳发展，促进节能减排。

而各行各业的的发展均与国家政策导向息息相关，因此建材码头行业在追求经济效益的同时，也需聚焦减污降碳协同治理，统筹推动环境风险管理和应对气候变化工作，才能实现可持续发展和环境效益与经济效益双赢的局面。

## 八、我们的建议

1) 严格监督散装建材码头企业方案编制和环境治理工作，进一步强化监管力度。企业编制环境管理方案不仅能够明确企业在环境管理方面需要实现的目标，量化相关指标，还有助于企业控制和预防污染，减少环境风险事故的发生，从而提高企业的环境管理水平，助力码头企业低碳、绿色发展。

2) 加快建材码头封闭物料仓的建设。码头转运的建材涉及原材料主要包括水泥、煤炭、石灰、沙石等，这些材料极易散落造成粉尘污染，因此，粉尘污染是建材码头最主要的污染物之一。码头建设封闭物料仓不仅能够有效的控制扬尘的产生，还能有效防止大风、大雨等恶劣天气对物料的影响，避免建材物料流失。

3) 强制要求建材码头企业对码头场地进行水喷淋除尘。建材的原材料普遍存在容易产生扬尘的现象，而水喷淋除尘作为一种有效的防尘措施，能够迅速吸附空气中的各种大小灰尘颗粒，从而有效控尘，对大型开阔范围的控尘降尘起到很好的效果。

4) 强制要求建材码头企业对进出码头转运车辆进行喷淋除尘。在码头内对车辆进行喷淋除尘既能抑制车辆在行驶过程中产生扬尘污染,又能有效避免车辆在进出码头的过程中将码头产生的污染物带到外环境,造成二次污染的风险。

5) 强制要求建材码头企业对码头装卸、转运场地一、二级沉淀池的建设。散装建材在装卸、堆存、转运时极易散落,产生扬尘的风险也极大,因此喷淋抑尘、场地冲洗等措施必不可少,但随之产生的喷淋、冲洗等废水也需妥善处置。因这类废水中的污染物主要是粉尘和悬浮物,而沉淀池利用重力作用能够有效去除水中的粉尘悬浮物,经过一、二级沉淀后溢流排放,降低粉尘悬浮物流失河道的风险,因此在易产生扬尘的建材码头应强制使用。

6) 强制要求建材码头企业对码头围堰的建设。建材码头建设围堰一方面能够有效防止码头作业过程中产生的废水,如喷淋、冲洗等废水流入河道,也能在一定程度上防止部分粉尘飘入河道,污染外环境。因此,在码头建设围堰是防治河道水体污染的重要措施。

7) 强化对建材码头企业封闭料仓、作业空间监管,杜绝开天窗、杜绝假封闭(一片顶、几面墙)的现象发生。在绿色江南为期一年的现场调研过程中,发现很多散装码头作业区域存在开天窗、假封闭、封闭不严的现象,粉尘跑漏现象严重,这种掩耳盗铃式的抑尘措施形同虚设,根本没有达到防止粉尘扬散的目的,更没有起到遏制扬尘的作用。

8) 强化对建材码头企业设备的粉尘收集处理的监管。粉尘的传播不仅会造成大气污染,还有可能危害人的健康,因此散装建材码头应采取有效的措施防尘



抑尘，并对散落的粉尘进行收集处理。除此之外，监管部门也应加强管理，确保码头的粉尘防治措施落实有效。

9) 强化对建材码头企业作业设备的粉尘排放监管。江苏省交通运输厅、生态环境厅印发的《江苏省港口粉尘综合治理专项行动实施方案》(苏交港〔2017〕11号)中明确要求“加快推进覆盖全省主要港口的粉尘监测网建设，在从事易起尘货种装卸的港口区域安装粉尘在线监测设备，监测数据按照相关技术要求接入市级环保监控平台，交通运输(港口)管理部门实时共享数据信息。”因此，对散装建材码头的粉尘加强监管不仅符合码头现场环境管理的需求，也符合政府部门的要求。

10) 强化对水路运输船只的监管。船舶对水体的污染主要来自油料泄露、生活污水及运行中产生的固体废物等，这些污染物不仅会破坏水体的生态环境，还会污染水产品，从而危害人类的身体健康。《中华人民共和国水污染防治法》《江苏省水污染防治条例》分别在水污染防治措施的第五节和第四节强调了船舶水污染防治的相关措施，由此可见国家对船舶污染防治的重视。因此，不论是政府，还是相关企业，都应加强对船舶环境管理方面的监管，尽可能地避免船只在运输过程中污染水环境。