



绿色江南公众环境关注中心

完善碳披露体系 描绘减碳路线图



引言

近年来，随着政府、企业和社会公众在生态环境保护领域良性互动的不断增强，信息披露和公众知情程度已成为推动多方协同共治的关键因素。一方面，我国在企业环境信息披露机制建设上取得了显著进展，不仅为污染防治提供了坚实支撑，也为生态文明建设迈入以降碳为核心的战略阶段奠定了基础。另一方面，在全球层面上，随着国际社会对企业温室气体排放和产品碳足迹信息披露要求的不断升级，中国出口型企业正面临全新的挑战。在此背景下，以“双碳”目标为引领，中国早已展现出前所未有的决心和行动力，出台多项碳披露相关政策，并积极构建配套平台以促进政策的有效实施。

绿色江南公众环境关注中心（以下简称“绿色江南”）作为一家环保公益组织，从2021年开始持续跟踪碳披露政策的发展动态，并通过平台监督企业碳信息披露状况。截至目前，绿色江南已发布六份关于碳披露的研究报告¹，涵盖了水泥、化工等重点排放行业，其目的在于推动企业加强碳排放信息披露，承担相应的社会责任，激发相关行业对于绿色转型的共识与行动，促进企业可持续发展。

本期报告将立足于前期研究成果，梳理碳披露政策的基本框架，提炼工作实践发现的问题，对现有的碳披露平台的功能性进行评估，并提出具体的改进建议，旨在进一步优化碳披露政策体系，推动碳披露机制的不断完善与有效执行，鼓励并督促更多企业参与、提升碳排放信息公开，促进经济社会绿色低碳转型。

一、碳披露法规与政策分析

1、国内碳披露政策

（1）国家碳披露政策

目前，我国已建立碳达峰碳中和“1+N”政策体系。2021年10月，中共中央、国务院先后发布的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》²和《2030年前碳达峰行动方案》³，作为“1”形成了覆盖碳达峰、碳中和两个关键阶段的顶层设计。“N”则是涵盖重点领域、重点行业等范围的实施方案及相关支撑保障方案。

¹ <https://www.pecc.cc/section/83>

² https://www.gov.cn/zhengce/2021-10/24/content_5644613.htm

³ https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-10/26/content_5644984.htm

为了确保双碳目标的有效实施，国家还出台了一系列法律法规来规范企业的环境行为，尤其是对碳排放的管理和信息披露。如《企业环境信息依法披露管理办法》⁴（以下简称《管理办法》）和《企业环境信息依法披露格式准则》⁵，要求符合条件的重点企业和上市公司披露年度碳排放数据。这些规定不仅为企业提供了明确的操作指引，还通过确保信息的透明度和准确性，促进了全社会对碳减排工作的监督和支持。

中国的碳交易相关政策法规中，也特别强调了碳披露的重要性。2020年12月31日发布的《碳排放权交易管理办法（试行）》⁶中要求重点排放单位必须定期公开其温室气体排放报告，并鼓励公众及新闻媒体对碳交易进行监督。为进一步完善法律框架，国务院于2024年1月25日颁布《碳排放权交易管理暂行条例》⁷（2024年5月1日正式实施），作为我国碳排放领域首部行政法规，填补了碳市场立法的空白，明确规定重点排放单位如果未能按规定向社会公开年度排放报告中的排放量、排放设施、统计核算方法等信息，将会面临行政处罚。

（2）行业碳披露政策

《碳排放权交易管理暂行条例》要求纳入全国碳排放权交易市场的温室气体重点排放单位需公开年度温室气体排放报告的关键信息，未遵守规定者将面临罚款。而根据国家发展改革委关于《全国碳排放权交易市场建设方案（发电行业）》⁸【发改气候规〔2017〕2191号】的通知，目前强制纳入碳排放交易市场的行业仅包括发电行业。

2024年9月9日，生态环境部发布《全国碳排放权交易市场覆盖水泥、钢铁、电解铝行业工作方案（征求意见稿）》⁹，明确提出2024年作为水泥、钢铁、电解铝行业首个管控年度，2025年底前完成首次履约工作。这是全国碳市场自2021年7月21日开市以来，首次扩大覆盖范围。

此外，有色金属和建材行业在各自的碳达峰实施方案中强调了强化企业社会责任，完善碳排放报告与信息披露机制。《关于促进炼油行业绿色创新高质量发

⁴ https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk02/202112/t20211221_964837.html

⁵ https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202201/t20220110_966488.html

⁶ https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-01/06/content_5577360.htm

⁷ https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm

⁸ https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/201712/t20171220_960930.html

⁹ <https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202409/W020240909573354718696.pdf>

展的指导意见》¹⁰中提出了探索加强碳排放管理，研究建立碳排放与产品碳足迹数据库的目标。同时，《工业领域碳达峰实施方案》¹¹鼓励中小企业提升环保意识，主动公开碳减排信息。

金融行业对碳披露的重视程度也日益加深，这不仅是推动绿色金融发展的关键步骤，也是风险管理、资产配置优化及可持续发展目标实现的重要基石。通过精准的碳披露，金融机构能够更加有效地识别和评估与气候相关的金融风险，优化投资组合，优先支持低碳和绿色项目，提高运营的透明度，增强公众及投资者的信心，确保符合日益严格的监管要求，激发技术创新活力，促进市场的健康发展。

另外，《财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见》¹²明确指出，需建立健全包括企业、金融机构在内的碳排放报告和信息披露制度。《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》¹³进一步强调，债券发行人应披露所支持项目的碳减排效果和排放量，推动金融机构和融资主体主动进行环境信息披露，完善上市公司可持续发展信息披露体系，健全碳排放信息披露框架。

航运行业国际海事组织（IMO）2023年7月7日，IMO通过了“2023年IMO船舶温室气体减排战略”，该战略设定了减排量化目标，包括到2030年将国际航运中每单位运输的CO₂排放量平均至少减少40%，以及在接近2050年前后达到净零排放的目标。

中国海事局发布了《船舶能耗数据和碳强度管理办法》，要求船舶按照规定收集和报告船舶能耗数据，并进行碳强度监督检查工作。5000总吨及以上中国籍国际航行船舶需要于每年3月31日前向被授权的直属海事局报告上一日历年度的船舶年度能耗数据及相关证明文件，并评定年度营运碳强度等级。

（3）地方碳披露政策

在《2030年前碳达峰行动方案》的指导下，各省级地区纷纷结合本地实际情况制定了相应的碳达峰实施方案，其中17个地区在方案中明确提出了碳披露的要求。例如，《湖南省碳达峰实施方案》¹⁴中指出，重点用能单位要梳理核算

¹⁰ https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202310/t20231025_1361500_ext.html

¹¹ https://wap.miit.gov.cn/jgsj/jns/wjfb/art/2022/art_9984665dbb904976a064a69be1b03f06.html

¹² https://zyhj.mof.gov.cn/zcfb/202205/t20220530_3814434.htm

¹³ <http://camlmac.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/5325946/index.html>

¹⁴ https://www.hunan.gov.cn/hnszf/xxgk/wjk/szfwj/202211/t20221107_29118520.html

自身碳排放情况，深入研究碳减排路径。支持自贸区建设双碳服务平台，引导上市公司、进出口企业、碳交易重点企业等对标国际规则建立碳排放信息披露制度，定期公布企业碳排放信息，计入企业环保信用。

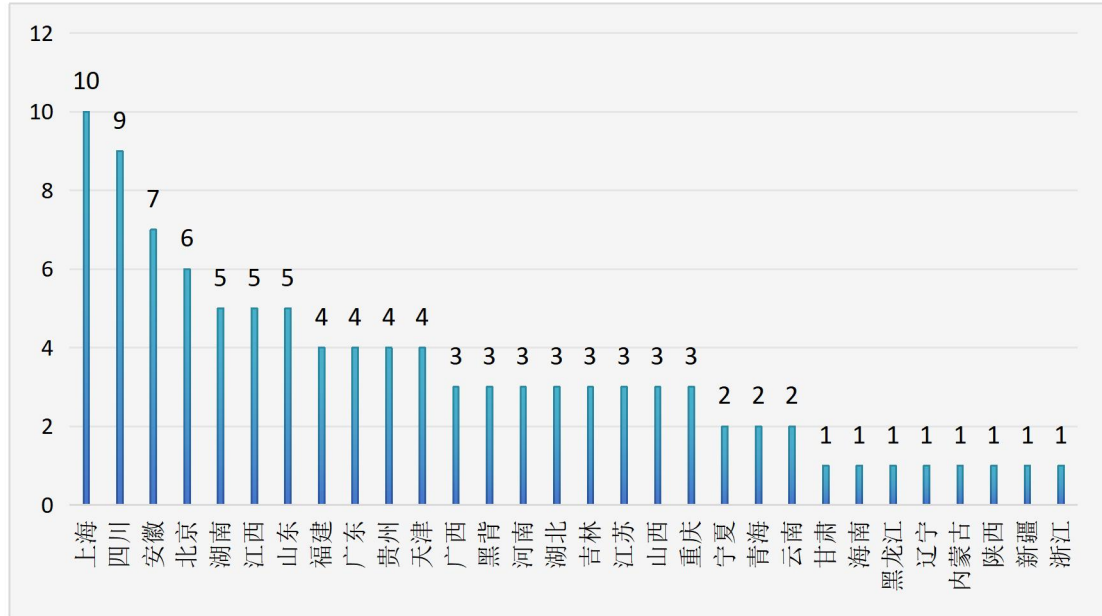


图 1、各省市涉及碳披露的政策数量

除了碳达峰实施方案，其他绿色低碳政策中也不乏鼓励要求碳披露内容的规定。其中，安徽、湖南、江西、四川这四个省份的表现尤为突出，政策除了与国家层面推动的碳达峰、碳中和目标相契合之外，还进一步丰富和完善了碳披露的要求和发展方向，体现了地方政府在实现可持续发展方面的积极态度和实际行动。例如，安徽省发布了《安徽省“十四五”应对气候变化规划》¹⁵，规定完善气候变化信息发布渠道，搭建企业碳排放信息披露平台，建立公众参与的激励机制。四川省则出台了《四川省减污降碳协同增效行动方案》¹⁶，明确提出落实环境信息依法披露制度，加快推进企业环境信息依法披露管理系统建设，推动重点企业和金融机构开展碳排放等环境信息披露。

在绿色金融领域，不少省市致力于打造更加健全的金融服务体系，以支持低碳经济的发展。如《广东省发展绿色金融支持碳达峰行动的实施方案》¹⁷，依托深圳证券交易所打造绿色金融创新发展平台，引导上市公司主动披露碳排放信息，开展绿色证券指数、“环境、社会和公司治理（ESG）”评价体系等产品创新。

¹⁵ <https://sthjt.ah.gov.cn/public/21691/121373341.html>

¹⁶ <https://sthjt.sc.gov.cn/sthjt/c23101811/2023/7/21/fb9276870bca494aa308e10af31e6f53.shtml>

¹⁷ https://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/ybh/content/post_3972447.html

(4) 上市公司碳披露政策

上市公司在资本市场中具有重要的示范作用。因此，证券监管部门相继出台一系列法规指引以推动上市公司碳排放信息的披露。2021年6月修订发布的《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第2号——年度报告的内容与格式》¹⁸以及《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第3号——半年度报告的内容与格式》¹⁹，均是鼓励公司自愿披露其为减少碳排放所采取的措施及其效果。也因此，在绿色江南前六期研究中，发现水泥、化工、建材等多个行业的上市公司，碳排放信息披露均存在披露不到位的情况。

2024年4月12日，沪深北三大交易所分别正式发布《可持续发展报告（试行）》²⁰，要求符合条件的上市公司需在2026年4月30日前建立并发布可持续发展信息披露框架，披露碳排放信息，并鼓励进行第三方审计以确保数据的准确性和透明度。指引还鼓励参考国际标准，促进与国际最佳实践的一致性。

香港联交所对H股市场，早在2015就已逐步对上市公司披露碳排放信息提出要求，香港联交所发布的《环境、社会及管治报告指引》²¹将温室气体排放量和排放强度纳入“不披露就解释”的条目。2020年7月生效的第三版《指引》进一步强调了气候相关信息的披露要求，包括重大气候相关事宜的政策、行动及其对发行人的影响，以及范围1和范围2的温室气体排放量。2021年11月，港交所发布《气候信息披露指引》²²，新增了对范围3排放的披露要求，体现了对整个价值链碳足迹的关注。2024年4月19日，联交所发布《有关气候信息披露规定的咨询总结》，温室气体排放披露将自2025年1月1日起分阶段纳入强制披露的范围。²³

实践中，《长三角化工行业A&H股上市公司碳排放信息披露观察报告》²⁴（绿色江南六期中涉及H股上市公司的报告），我们发现报告涉及的8家H股上市

¹⁸ <http://www.csrc.gov.cn/csrc/c101864/c6df1268b5b294448bdec7e010d880a01/content.shtml>

¹⁹ <http://www.csrc.gov.cn/csrc/c101864/cc6e558b1406e477190ad3a52984ac7a5/content.shtml>

²⁰ https://www.sse.com.cn/lawandrules/sselawsrules/stocks/mainipo/c/c_20240412_5737862.shtml（上交所）；

https://www.szse.cn/lawrules/rule/stock/supervision/currency/t20240412_606839.html（深交所）；

https://www.bse.cn/cxjg_list/200021393.html（北交所）

²¹ <http://b.mtw.so/5yS2r3>

²² https://www.hkex.com.hk/news/regulatory-announcements/2021/211105news?sc_lang=zh-hk

²³ https://sc.hkex.com.hk/TuniS/www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2024/240419news?sc_lang=zh-CN

²⁴ <https://www.pecc.cc/section/83/3763>

公司，均在 H 股市场碳披露政策的指导与约束下，积极地披露了碳排放相关信息，内容涉及应对气候变化、碳排放数据等，表现良好，说明交易所披露要求对于上市公司碳排放信息披露的导向和规制作用成效高。

2、国际碳披露政策

目前，国际社会对气候变化的关注达到了前所未有的高度，据不完全统计，近二十个国家和地区已经采取了实际行动，通过制定相关法律、法规和政策来应对这一全球性挑战。这些措施普遍包括建立碳排放的强制性核算与报告体系，旨在确保透明度并促进减排目标的实现。更进一步地，一些国家还引入了针对上市公司的强制性温室气体信息披露制度，以此加强市场对环境影响的监督作用。

(1) 国际通用标准

气候相关财务信息披露工作组（TCFD）于 2017 年 6 月正式发布了完整的气候相关信息披露建议报告，鼓励企业自愿采纳该标准。

治理	战略	风险管理	指标和目标
披露企业关于气候相关风险和机遇的治理情况	如果该等信息具有重要性，则披露气候相关风险和机遇对公司的业务、战略和财务规划造成的实际和潜在影响。	披露企业如何识别、评估和管理气候相关风险。	如果该等信息具有重要性，则披露评估和管理有关气候相关风险和机遇时使用的指标和目标。
a)描述董事会对气候相关风险和机遇的监督情况。	a)描述企业在短期、中期和长期识别的气候相关风险和机遇。	a)描述企业识别和评估气候相关风险的流程。	a)披露企业按照其战略和风险管理流程评估气候相关风险和机遇时使用的指标。
b)描述管理层在评估和管理气候相关风险和机遇方面的职责。	b)描述气候相关风险和机遇对公司的业务、战略和财务规划的影响。	b)描述企业管理气候相关风险的流程。	b)披露范围1、范围2和（如适用）范围3温室气体排放和相关风险。
	c)描述企业的战略韧性，并考虑不同气候相关情景（包括气温上升2°C或低于2°C的情景）。	c)描述如何将识别、评估和管理气候相关风险的流程纳入企业全面风险管理。	c)描述企业在管理气候相关风险和机遇时使用的目标以及目标完成情况。

图 2、TCFD 建议及相关建议的信息披露

	International	European Union		United States
	Framework	Standards		Laws/Regulations
Organization				
Short Title	Recommendations	IFRS S1 and S2	ESRS	CSRD SEC Proposal
Focus	Climate Change	Sustainability	Sustainability	Sustainability Climate Change
Required ¹	Voluntary	Voluntary	Required	Required Required
Materiality ²	Financial	Financial	Financial/Impact	Financial/Impact Financial
Finalized	2017	2023	2022 ³	2022 Proposed
Incorporate or draw from the Task Force's 11 recommended disclosures				
<p>1. IFRS S1 and S2 are not required until jurisdictional authorities mandate their use.</p> <p>2. See Figure D2 (p. 85) for descriptions of materiality.</p> <p>3. EFRAG delivered final draft standards to the European Commission in late 2022. In July 2023, the European Commission adopted the first set of standards.</p>				

图 3、基于 TCFD 建议的披露政策²⁵

2023 年 6 月，国际可持续准则理事会（ISSB）正式发布了首批两份国际财务报告可持续披露准则的终稿，其中《国际财务报告可持续披露准则第 2 号——气候相关披露》（IFRS S2）要求企业参照《温室气体核算体系》（GHG Protocol）报告范围一、二和三温室气体排放总量，同时披露范围三温室气体核算数据的来源。²⁶同年 7 月，金融稳定理事会（FSB）宣布 TCFD 的工作已经完成，TCFD 于 2023 年 10 月解散。

TCFD recommendations, recommended disclosures and guidance	IFRS S2
Governance Disclose the company's governance around climate-related risks and opportunities.	Governance Disclose information that enables users of general purpose financial reports to understand the governance processes, controls and procedures used to monitor, manage and oversee climate-related risks and opportunities.
Recommended disclosure a) Describe the board's oversight of climate-related risks and opportunities.	IFRS S2 is broadly consistent with recommended disclosure a). IFRS S2 requires the disclosure of more detailed information —for example, how a governance body's or individual's responsibilities for climate-related risks and opportunities are reflected in terms of reference, mandates, role descriptions and other related policies applicable to that body or individual.
Recommended disclosure b) Describe management's role in assessing and managing climate-related risks and opportunities.	IFRS S2 is broadly consistent with recommended disclosure b).

TCFD recommendations, recommended disclosures and guidance	IFRS S2
Strategy Disclose the actual and potential impacts of climate-related risks and opportunities on the company's businesses, strategy and financial planning where such information is material.	Strategy Disclose information that enables users of general purpose financial reports to understand a company's strategy for managing climate-related risks and opportunities.
Recommended disclosure a) Describe the climate-related risks and opportunities the company has identified over the short, medium and long term.	IFRS S2 is broadly consistent with recommended disclosure a). IFRS S2 also requires a company to refer to and consider the applicability of industry-based disclosure topics in its industry-based guidance in identifying climate-related risks and opportunities. IFRS S2 also requires disclosure of more detailed information about where in the company's business model and value chain risks and opportunities are concentrated.

²⁵ <https://www.tcfddhub.org/cn/>

²⁶

<https://www.pwc.cn/zh/services/issues-based/esg/cop28-domestic-foreign-carbon-related-policies-dec2023.html>

TCFD recommendations, recommended disclosures and guidance	IFRS S2
<p>Recommended disclosure b)</p> <p>Describe the impact of climate-related risks and opportunities on the company's businesses, strategy and financial planning.</p>	<p>IFRS S2 is broadly consistent with recommended disclosure b).</p> <p>IFRS S2 requires disclosure of more detailed information describing the effects of climate-related risks and opportunities. For example, how a company has responded to, and plans to respond to, the identified risks and opportunities, any transition plans it has and how it plans to achieve its climate-related targets.</p> <p>In the requirements related to the current and anticipated effects of climate-related risks and opportunities on a company's financial position, financial performance and cash flows, IFRS S2 sets out criteria for circumstances in which quantitative and qualitative information is required. Companies are permitted to disclose only qualitative information in some circumstances—for example, if a company cannot separately identify the effects of the risk or opportunity or if the level of measurement uncertainty involved is too high.</p> <p>IFRS S2 requires a company preparing disclosures on the anticipated financial effects of climate-related risks and opportunities to use all reasonable and supportable information that is available at the reporting date without undue cost or effort. IFRS S2 also provides that a company use an approach that is commensurate with the company's circumstances in preparing disclosures about the anticipated financial effects of a climate-related risk or opportunity.</p>
<p>Recommended disclosure c)</p> <p>Describe the resilience of the company's strategy, taking into consideration different climate-related scenarios, including a 2°C or lower scenario.</p>	<p>IFRS S2 is broadly consistent with recommended disclosure c). However, IFRS S2 does not specify particular scenarios for a company to use in its climate-related scenario analysis.^(a)</p> <p>IFRS S2 requires a company to provide additional information regarding its resilience on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • significant areas of uncertainty the company has considered in its assessment; • the company's capacity to adjust and adapt its strategy and business model over time; and • how and when the company has carried out its climate-related scenario analysis. <p>IFRS S2 provides that a company carrying out climate-related scenario analysis use an approach that is commensurate with the company's circumstances and consider all reasonable and supportable information that is available at the reporting date without undue cost or effort.</p> <p><small>(a) IFRS S2 does not specify particular scenarios for a company to use in its climate-related scenario analysis because the relevant scenarios would depend on the company's facts and circumstances, including the nature and location of its operations and the physical and transition risks to which it is exposed. IFRS S2 requires a company to select scenarios that are relevant to its circumstances in order to provide useful information to users of general purpose financial reports and to explain which climate-related scenarios it has used, including whether they are related to transition or physical risks and whether the company used, among its scenarios, a climate-related scenario aligned with the latest international agreement on climate change.</small></p>

图 4、IFRS S2 气候相关披露与 TCFD 建议的比较（2024 年 11 月再版）

（2） 欧盟碳披露标准

欧盟在国际碳披露政策的探索与实践中的表现尤为显著，展示了其在全球应对气候变化行动中的领导力和前瞻性，构建了一个多层次、全方位的碳披露框架，先后颁布了《可持续金融披露条例》（Sustainable Finance Disclosure Regulation）、《分类条例》（Taxonomy Regulation）、《绿色债券标准》（Green Bond Standard）等法律法规。

2022 年 11 月，欧盟正式通过《企业可持续发展报告指令》（Corporate Sustainability Reporting Directive，简称 CSRD）。指令明确要采用统一的标准来强制规范企业非财务信息披露，并通过独立鉴证机制来保证信息披露的质量，进一步加强对企业 ESG 信息披露的监管力度。至此，欧盟成为全球首个采用统一标准规范企业 ESG 报告的发达经济体，正式开启独立自主制定可持续发展报告准则的新篇章。²⁷除此之外，该指令大幅扩展了企业碳排放报告的要求，将更多中型企业 and 非欧盟跨国公司纳入其中，要求披露其在环境、社会 and 治理方面的表现，尤其是碳排放数据，包括范围一、二、三的排放。²⁸

²⁷ <https://www.crhcc.com/esgj/2023/9/1160c6a3525e4646bd7c710286df9b96.htm>

²⁸ <http://b.mtw.so/5W73fD>

2023年7月,欧盟又发布《欧洲可持续发展报告标准》(European Sustainability Reporting Standards, 简称 ESRS)作为《企业可持续发展报告指令》的补充,并特别强调了碳排放的信息披露,要求企业提供详细的碳足迹数据,并确保这些信息的真实性和准确性。²⁹该两项政策明确要求企业披露范围一、二、三碳排放并对报告内容作出了强制性鉴证规定。值得注意的是,法案不仅针对于欧盟大型公司,也纳入了所有在欧盟监管市场上上市的公司以及在欧盟营业额年均超过一定数额且在当地拥有分公司或分支机构非欧盟公司,意味着中国某些在欧盟开展业务的企业也需遵守该法案的披露要求。此外,在特定行业领域,欧盟也采取了针对性的措施。例如,2023年8月颁布的《新电池法案》要求电池制造商不仅要披露产品的碳足迹数值,还要提供碳足迹等级声明,并设定了碳足迹的最大阈值限制。³⁰这不仅有助于消费者做出更加环保的选择,也促进了电池行业的技术创新和资源循环利用。

2024年7月,欧盟发布《企业可持续发展尽职调查指令》(Corporate Sustainability Due Diligence Directive, 简称 CSDDD), CSDDD 要求公司必须制定气候转型计划,将升温目标控制在 1.5 摄氏度,并披露 Scope 1 2 3 的排放数据。同时,对于员工数量超过 1000 人的公司,董事会的薪酬需要与气候转型目标挂钩。CSDDD 纳入气候转型计划,为 CSRD 起到了重要补充。³¹

(3) 美国碳披露政策

美国在碳披露政策方面同样展现出了积极的态度和行动,通过一系列法规来提高企业碳排放信息的透明度,促进绿色经济的发展。2022年3月21日,美国证券交易委员会(U.S. Securities and Exchange Commission, SEC)发布了“加强和规范服务投资者的气候相关披露”提案,要求上市公司披露与其业务相关的温室气体排放信息,包括范围一、二、三,这一规则的实施标志着美国在强制性碳信息披露方面迈出了重要一步。2023年9月27日,美国国会通过 2023 年能源创新和碳红利法案,该法案包含对燃料的碳含量征收费用,包括原油、天然气、煤炭或从这些燃料衍生的任何其他产品。该法案还要求能源部与美国国家科学院签订协议,研究和报告与该法案制定的碳费和减排时间表相关的各种影响。

²⁹ <http://b.mtw.so/5yS2B3>

³⁰ <http://b.mtw.so/6pvw8T>

³¹ <https://www.todayesg.com/eu-corporate-sustainability-due-diligence/>

2024年3月6日，SEC正式通过“加强和规范服务投资者的气候相关披露”提案，并发布最终版气候相关信息披露规则（下称“最终规则”），要求上市企业和申请上市企业在年度报告和申请上市登记表中披露气候相关信息，包括风险、费用、活动、监督等方面的详细信息。最终规则主要参考了TCFD的要求，但在建议方面并没有完全遵循，例如最终规则中并未要求披露与气候相关问题相关的高管薪酬。³²SEC于2024年4月4日宣布暂停执行这一新规，以等待司法审查的结果。

温室气体协议（GHG Protocol）于2024年10月发布的研报重点介绍了IFRS S2、ESRS、SEC气候相关披露规则的异同，见表1。³³

表1、三个气候相关披露规则的异同

类别	IFRS S2 气候相关披露	欧洲可持续性报告标准 (ESRS)	美国证券交易委员会 (SEC) 规则
概述	满足投资者需求，使用 GHG Protocol 进行排放测量	传达对人和环境的重大影响，直接参考 GHG Protocol	满足投资者需求，不指定具体协议或标准
直接引用	直接引用 GHG Protocol 的企业标准（2004）和范围 3 标准（2011）	直接引用 GHG Protocol 的企业标准（2004）和范围 3 标准（2011）	允许注册人选择其选择的排放会计准则，包括 GHG Protocol
组织边界	IFRS S2 和企业标准（2004）在组织边界方面有一致性，允许选择股权份额和控制方法	ESRS E1 要求使用财务控制方法，而企业标准（2004）允许选择股权份额和控制方法	允许注册人选择确定组织边界的方法，但必须披露所使用的方法
运营边界	IFRS S2 要求披露范围 1、2 和 3 的温室气体排放，企业标准（2004）仅要求披露范围 1 和 2 的排放	ESRS E1 要求披露范围 1、2 和重大范围 3 的温室气体排放	仅要求披露对投资者重要的范围 1 和范围 2 的温室气体排放
范围 2 排放	IFRS S2 要求基于位置的披露，并要求单独披露合同工具信息；ESRS E1 和 GHG Protocol 在范围 2 排放方面有一致性，要求双重报告	ESRS E1 和 GHG Protocol 在范围 2 排放方面有一致性，要求双重报告	不指定报告范围 2 排放的方法，但鼓励使用市场基础方法和位置基础方法
范围 3 排放	IFRS S2 要求披露范围 3 的温室气体排放，并使用其自身的范围 3 测量框架；ESRS E1 要求披露所有 15 个范围 3 类别的温室气体排放	ESRS E1 要求披露所有 15 个范围 3 类别的温室气体排放	不要求报告范围 3 排放

³² <https://www2.deloitte.com/cn/zh/pages/audit/articles/sec-adopts-new-climate-disclosure-rules.html>

³³ <https://ghgprotocol.org/sites/default/files/2024-11/Update-Overview-Integration-Disclosure-Rules.pdf>

移除	IFRS S2 要求将生物排放和温室气体移除单独从范围中报告	ESRS E1 要求将温室气体移除和生物排放单独从范围中报告	未明确提及报告生物排放或温室气体移除
----	--------------------------------	--------------------------------	--------------------

(4) 英国碳披露政策

英国在这方面走在了世界前列。2013 年修订版的《2006 年公司法》³⁴规定，自 2013 年 9 月起，所有在伦敦证券交易所上市的企业必须公开其温室气体排放数据，这标志着英国成为了首个实施此类强制性碳信息披露政策的国家。随着时间的发展，该政策的适用范围得到了进一步扩展，不仅限于本土企业，还包括由英国上市公司实际控制或运营的海外实体。这一举措极大地增强了英国上市公司在全球业务中的环境责任意识，实现了跨国界的碳排放透明化管理，为其他地区树立了一个值得借鉴的典范。

2023 年 8 月 2 日，英国计划基于 ISSB 发布的 IFRS S1 和 IFRS S2 准则³⁵，在 2024 年 7 月前建立可持续披露标准（Sustainability Disclosure Standards，简称 SDS）。新的 SDS 将规范企业对可持续相关风险和机会的披露内容，并构成可持续事项的监管政策。³⁶

(5) 澳大利亚碳披露政策

澳大利亚会计准则委员会（AASB）于 2023 年 10 月 23 日发布了《澳大利亚可持续发展报告标准-气候相关财务信息披露》披露草案³⁷，分别包含气候相关财务信息披露一般准则、气候相关财务信息披露准则和 ASRS 参考文献。³⁸

2024 年 8 月 22 日，澳大利亚参议院通过的强制性气候相关财务披露法案³⁹，旨在正式要求符合条件的企业和资产所有者披露气候相关财务信息。该法案参考了澳大利亚财政部此前发布的气候相关财务披露框架咨询文件，以及国际可持续发展标准委员会标准（ISSB Standards）。

³⁴ <http://b.mtw.so/6hZiVO>

³⁵ <https://www.gov.uk/guidance/uk-sustainability-reporting-standards>

³⁶ <https://ohesg.com/apply/esg-as-supervision.html>

³⁷

<https://www.aasb.gov.au/news/exposure-draft-cd-sr1-australian-sustainability-reporting-standards-disclosure-of-climate-related-financial-information/>

³⁸ <https://ohesg.com/apply/esg-as-supervision.html>

³⁹ <https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/search/display/display.w3p;db=LEGISLATION;>

[id=legislation%2Fbills%2Fr7176_first-reps%2F0004;query=Id%3A%22legislation%2Fbills%2Fr7176_first-reps%2F0000%22;rec=0](https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/search/display/display.w3p;db=LEGISLATION;id=legislation%2Fbills%2Fr7176_first-reps%2F0004;query=Id%3A%22legislation%2Fbills%2Fr7176_first-reps%2F0000%22;rec=0)

3、小结

虽然，我国的碳披露政策制度建立起步相对较晚，但已有多部行政法规、部门规章、部门规范性文件、证券交易所自律监管指引等对不同类型主体的碳排放信息披露合规义务作出了明确规定。

由于目前全国碳排放权交易市场仅纳入发电行业，水泥、钢铁、电解铝行业纳入碳排放权交易市场的方案仍在征求意见的阶段，尚未正式发布。因此根据《碳排放权交易管理暂行条例》，目前需强制披露碳排放信息的行业仅仅只有发电行业。

另外，对于上市公司而言，H 股市场的碳信息披露已经不仅仅是局限在自身运营过程中产生的直接及间接温室气体排放（范围 1 和范围 2），对其价值链中发生的其他间接温室气体排放（范围 3）的披露也有相应的要求。而 A 股市场虽然也开始逐步强制要求上市公司披露碳排放数据，但强制披露范围仅包括范围 1 和范围 2，范围 3 仍是以鼓励披露为主。

除此之外，据不完全统计，在国家政策的支持下，17 个省级地区基于地方实际情况明确了碳披露的要求，并在绿色金融领域进行了积极探索。但除港澳台之外，仍有 14 个地区暂未制定相关的披露要求。

国际上，欧盟成员国、英国、美国等国家在碳披露政策方面走在前列，通过强制性法规和多层次的框架，确保了碳排放信息的透明度和准确性。这些国际经验为中国进一步完善碳披露政策提供了有益的借鉴。尽管中国在碳披露方面取得了一定的进展，但仍存在很大的提升空间，需要进一步加强碳排放管理体系建设，明确碳披露的具体要求，并逐步推动相关政策的制定和实施。未来，中国有望在碳披露政策方面继续深化和拓展，为全球应对气候变化作出更大的贡献。

二、碳披露平台

1、国内碳披露平台

（1）全国碳市场管理平台

2023 年 2 月，全国碳市场管理平台正式上线运行，为服务于碳排放数据管理、质量监管、核查管理等全业务全流程的一体化管理平台，覆盖了碳排放管理

的各个环节，提高了数据的准确性和管理效率，为政府部门提供了有力的管理工具。

然而，平台的信息访问权限主要限于监管部门、重点排放单位和第三方核查机构，作为普通公众只能通过全国碳市场信息网获取到重点排放单位名单，具体碳排放数据并不公开，导致社会透明度不足，影响了公众参与和监督的效果，限制了社会对碳减排目标的支持和信任。

当前，全国重点排放行业包括石化、化工、建材、钢铁、有色金属、造纸、国内民用航空和发电八大领域。据不完全统计，2023年，公布了石化行业的相关名单的省级地区有13个，公布了化工行业名单的地区有12个，公布了建材行业名单的地区有12个，公布了有色金属行业名单的地区有12个，公布了造纸行业名单的地区有12个，公布了钢铁行业名单的地区有11个，公布了国内民用航空行业名单的地区有11个，而公布了发电行业名单的地区31个（港澳台除外），是唯一一个实现了全面强制披露的行业。

此外，各省市公布名单的时间存在较大差异，有的省市在当年年底就进行了公布，而有的则要等到次年。这种时间上的差异性进一步反映了不同地区在碳排放信息公开方面的进展程度不一。

（2）企业环境信息依法披露系统

《管理办法》规定，符合条件的企业应于每年3月15日前披露上一年度1月1日至12月31日的环境信息。因此，为加强对环境信息依法披露企业的监督引导，推动企业建立健全环境信息依法披露管理制度，各地区开始纷纷搭建企业环境信息依法披露系统（以下简称“信披系统”）。信披系统设置的碳排放情况信息栏，披露内容包括年度环境报告涵盖年份的年度实际排放量、上年度实际排放量、配额清缴信息、排放设施信息、核算方法等。

碳排放情况	
本年度实际排放量(kg): 279934000	上年度实际排放量(kg): 301464000
配额清缴信息: 完成配额清缴	是否编制发布报告: 是
发布网址: https://enterprise.cets.org.cn/	报告发布信息:
排放设施信息: 主要包括3台75t/h循环流化床锅炉、2台背压式汽轮发电机组(1台6MW、1台12MW)，以及配套的控制装置和脱硫脱硝等装置。	温室气体排放核算方法: 《企业温室气体排放核算与报告指南 发电设施》

图 5、信披系统碳披露栏位

结合前六期碳披露报告研究过程中与政府及企业的沟通情况来看，企业的年度信息填报需由省厅先开通填报权限，之后企业才能填报、修改或补充相关信息。因此，部分致函企业需补充上一年度的相关信息时，要么需联系生态环境部门开通上一年度的填报权限，要么只能在当前年度以临时披露的形式进行补充披露。

此外，绿色江南还发现河北、北京的信披系统时常会出现无法访问的情况。针对该情况，绿色江南于 11 月下旬分别向河北省生态环境厅、北京市生态环境局进行了依申请，并收到两部门的正式回复。北京市生态环境局表示北京市信披系统的链接已更新，详细链接可以通过京环之声⁴⁰获取。河北省生态环境厅也提供了信披系统的新链接。

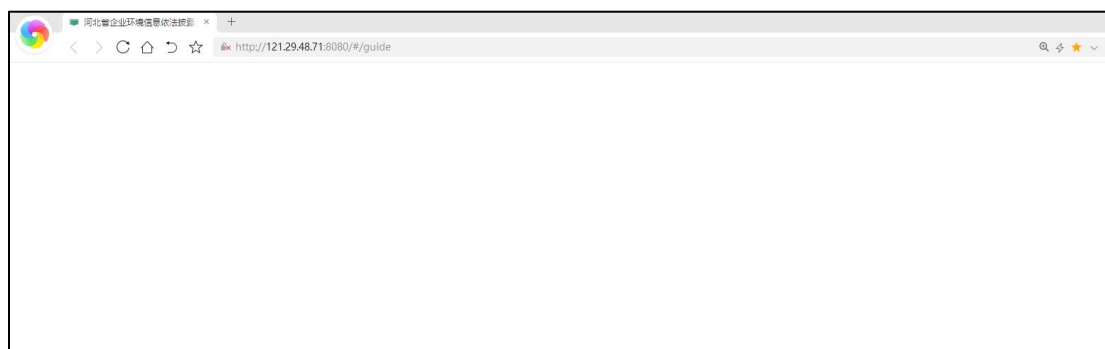


图 6、河北省信披系统无法访问

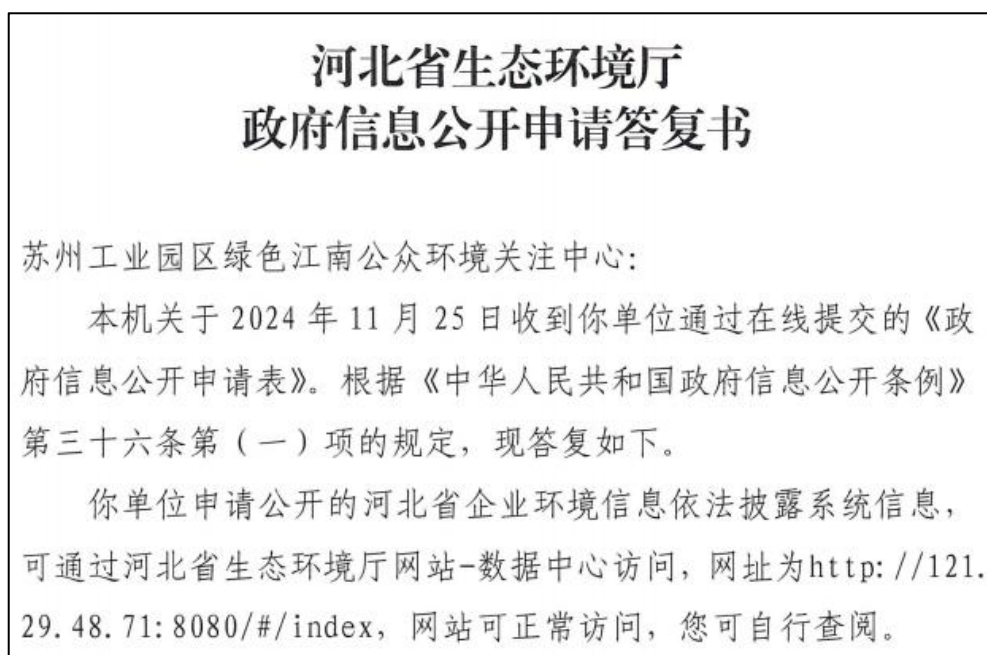


图 7、河北省生态环境厅书面回复

⁴⁰ <https://www.bevoice.com.cn/index.jsp>

江苏、浙江等个别地区的信披系统在查阅企业填报的年度环境信息报告之前均需要先完成安全验证，增加了公众查阅的流程。



图 8、江苏省信披系统需进行安全验证

值得一提的是，陕西省信披系统为便于公众监督和反馈问题，在“操作”栏增加了“问题反馈”专栏。绿色江南曾于 7 月中旬通过该专栏，对 47 家危废治理企业的披露缺失问题进行了逐一反馈，但一直未收到任何回复。基于该情况，绿色江南于 11 月底通过致函的方式向陕西省生态环境厅进行了信访。截至报告发布，暂未收到回复。



图 9、公众反馈暂未收到回复

(3) 行业碳披露平台

除全国统一的披露平台之外，部分行业也在相关部门的组织下构建了行业的碳披露平台，例如汽车、钢铁和机电行业。

作为碳排放大户，汽车行业低碳发展意义重大，但当前国内汽车行业碳减排工作还存在显著的问题：碳核算标准和数据缺失，碳减排执行层面产业链协同不力，企业减碳意识薄弱等，汽车行业难以协同减碳，中国汽车产业链碳公示平台的运行将有效解决上述问题。截至 2024 年 4 月 30 日，中国汽车产业链碳公示平台⁴¹已公示 6200 余款乘用车碳足迹数据包括其零部件和材料在内的全生命周期碳排放数据，涉及碳足迹、碳减排量等信息，以提升产业碳减排能力和促进绿色消费。例如理想 MEGA Ultra 的单位里程产品碳足迹为 269.28gCO₂e/km。

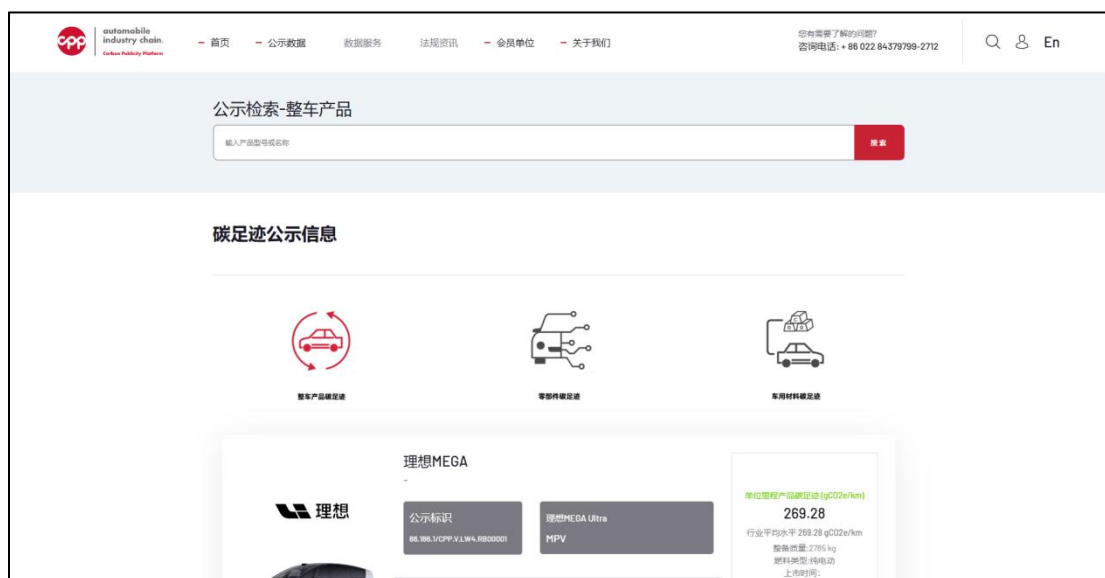


图 10、汽车产业链碳公示平台

2022 年 5 月 19 日，在中国钢铁工业协会组织领导下，钢铁全产业链 EPD 平台⁴²首发上线，成为中国钢铁行业绿色低碳发展史上具有里程碑意义的事件。钢铁行业 EPD 平台致力于成为钢铁行业高质量完成环境绩效评估的重要手段之一，帮助下游企业获取准确的上游钢铁材料环境信息，实现绿色采购，通过开展产品全生命周期环境绩效评估，帮助企业更科学地制订及实现减碳路线图。截至 2024 年 6 月，钢铁企业共发布 EPD（环境产品声明）129 份（钢铁产品 EPD103 份、矿石产品 EPD21 份、空分产品 EPD3 份、废钢回收服务 2 份）。⁴³

⁴¹ <http://b.mtw.so/62XjdW>

⁴² <https://www.cisa-epd.com/>

⁴³ <https://www.cisa-epd.com/news/newsDetailsPage?id=260>



图 11、钢铁全产业链 EPD 平台

中国机电行业双碳信息披露平台⁴⁴主要披露机电产品的碳足迹信息，旨在推动机电行业的绿色低碳化进程，确保产品的碳排放情况透明、可追溯且可验证。目前，该平台已经覆盖了超过百家企业的数百种产品，形成了一个有韧性、高透明度的双碳信息生态网。该平台的建立，响应了国家关于碳达峰与碳中和的战略部署，满足了中国机电企业在面对国内外日益严格的绿色低碳标准时的转型需求。

⁴⁴ <https://www.ccdp-me.com/>

序号	产品照片	产品名称/企业名称	碳足迹标准	核算周期	碳足迹	认证机构	报告
1		南孚聚能环4代7号碱性电池 净重11g, 50mA电流模式下电池最低容量为1235mAh 福建南孚电池有限公司	CFP	2023.01.01 - 2023.12.31	0.0500 kgCO ₂ e 一节南孚聚能环4代7号碱性电池(净重11g, 50mA电流模式下电池最低容量为1235mAh)	TÜV南德	查看
2		南孚聚能环4代5号碱性电池 净重24g, 50mA电流模式下电池最低容量为2880mAh 福建南孚电池有限公司	CFP	2023.01.01 - 2023.12.31	0.1023 kgCO ₂ e 一节南孚聚能环4代5号碱性电池(净重24g, 50mA电流模式下电池最低容量为2880mAh)	TÜV南德	查看
3		TECHSTORM 195 固化剂 195 通生天合材料科技(上海)股份有限公司	CFP	2023.01.01 - 2023.12.31	6.1921 kgCO ₂ e 1 kg TECHSTORM 195 固化剂	SGS	查看
4		TECHSTORM 190 环氧树脂 190 通生天合材料科技(上海)股份有限公司	CFP	2023.01.01 - 2023.12.31	6.0686 kgCO ₂ e 1 kg TECHSTORM 190 环氧树脂	SGS	查看

图 12、中国机电行业双碳信息披露平台

(4) 其他披露平台

① 四川省碳披露平台

四川省碳披露平台⁴⁵是国内首个省级温室气体排放披露平台。根据四川省发改委发布《关于有序开展企（事）业单位温室气体排放信息披露工作的通知》⁴⁶的规定，四川省分三个阶段逐步扩大温室气体信息披露企业的覆盖范围：第一阶段，也就是 2018 年，年温室气体排放量达到 130 万吨二氧化碳当量及以上（年能耗 50 万吨标准煤及以上）的企（事）业单位率先披露温室气体排放信息；第二阶段，也就是 2019 年，年温室气体排放量达到 2.6 万吨二氧化碳当量及以上（年能耗 1 万吨标准煤及以上）的火力发电企业（含自备电厂）披露温室气体排放信息；第三阶段，也就是 2020 年及以后，年温室气体排放量达到 2.6 万吨二氧化碳当量以上（年能耗 1 万吨标准煤以上）的重点排放行业企（事）业披露温室气体排放信息。并探索开展公共机构温室气体排放信息披露。

⁴⁵ <https://sccdp.ioteis.com/index>

⁴⁶ <https://fgw.sc.gov.cn/sfgwsjd/c100031/2018/3/1/b82a42916fb146398b06e8724d37129f.shtml>

四川省碳披露平台的披露专区将行业按公共机构、化工、造纸、有色等行业进行分类，集中公开温室气体排放信息披露报告，披露内容包括年度温室气体排放数据、温室气体控排行动等。

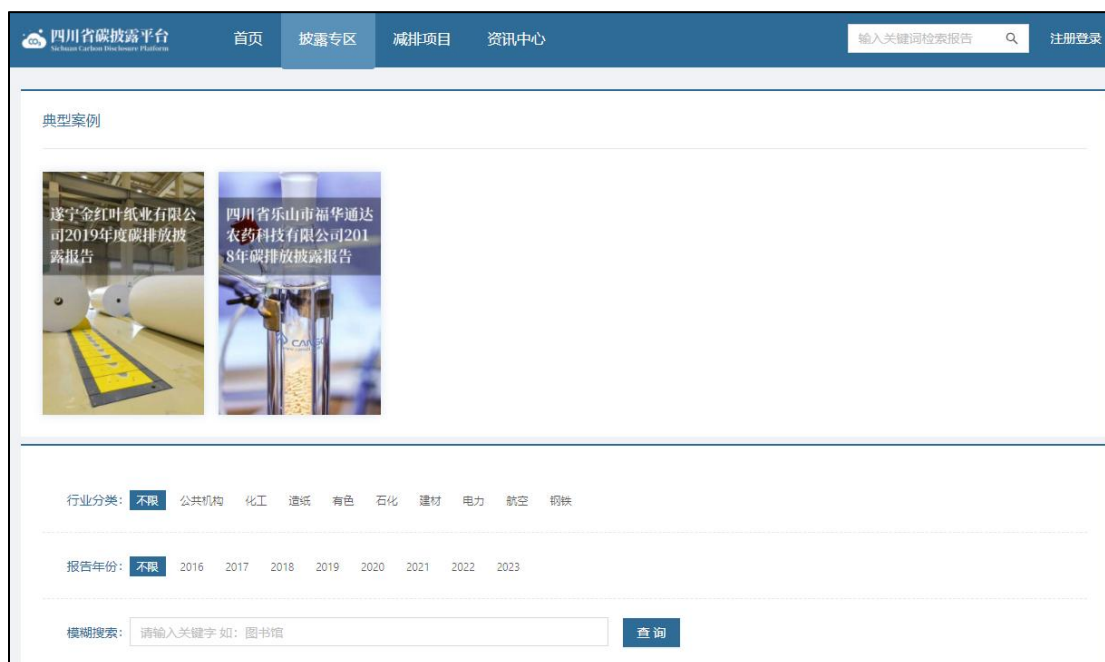


图 13、四川省碳披露平台

② 蔚蓝地图

蔚蓝地图是由公众环境研究中心（IPE）开发的环境信息公开公益平台，旨在收集、整理和分析政府和企业公开的环境信息，搭建环境信息数据库和蔚蓝地图网站⁴⁷、蔚蓝地图 APP 两个应用平台，促进环境信息公开和环境治理机制的完善，提高环境信息透明度，进而推动环境保护和社会监督。其中不仅提供了企业碳信息披露平台，方便企业公开自身的碳排放信息，还收录了近 3 万个产品碳足迹数据，便于关联方及公众查询。

此外，蔚蓝地图 APP 还推出“碳易查”，通过随手拍就能查看产品中隐含的碳排放数据，链接公众，帮助公众了解日常消费品中的碳足迹，助力公众绿色低碳消费。

⁴⁷ <https://www.ipe.org.cn/>



图 14、蔚蓝地图网站碳足迹检索

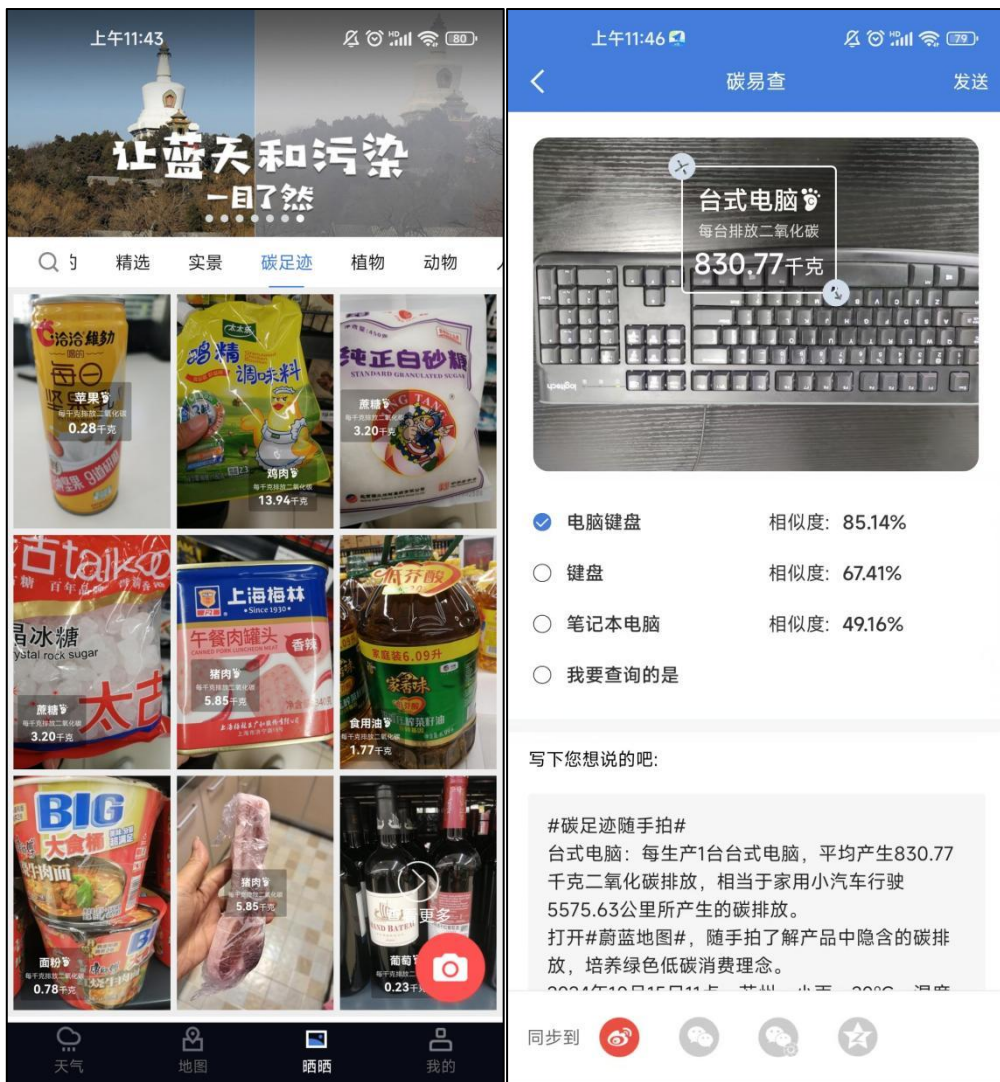
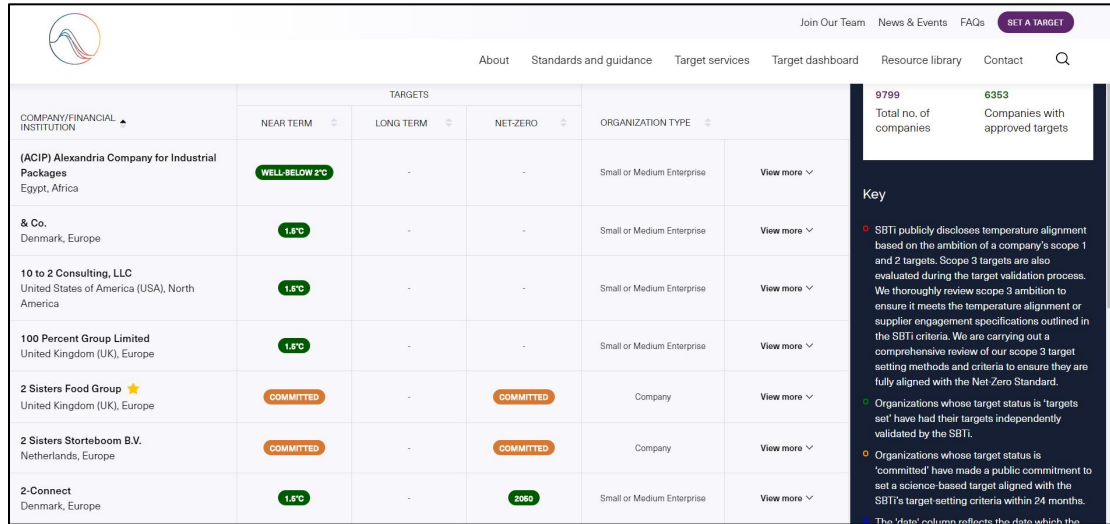


图 15、蔚蓝地图 APP “碳易查”

2、国外碳披露平台

国际上的碳披露平台在过去几年中取得了显著的发展，不仅在数量上快速增长，而且在影响力和应用范围上也不断扩大。SBTi（科学碳目标倡议）⁴⁸、CDP（碳披露项目）⁴⁹是两个国际上较为知名的碳披露平台，但各自侧重点有所不同。

SBTi 专注于帮助企业设定基于科学的减排目标，确保其与全球气候目标一致，促进环境可持续性和企业竞争力的提升，避免了空洞的碳中和承诺，增强了目标的可信度和说服力。截至最新的统计数据，全球已经有超过 5000 家企业加入了 SBTi，承诺设定科学的碳减排目标并进行碳披露。这些企业遍布全球各个行业，包括能源、制造、金融、零售、科技等多个领域。在中国，也有许多知名企业积极参与 SBTi，例如阿里巴巴、蔚来控股等。截至 2024 年 9 月底，已提交/承诺提交科学碳目标的中国企业总数已多达 800 多家，占 SBTi 总数的 8%。⁵⁰



COMPANY/FINANCIAL INSTITUTION	TARGETS			ORGANIZATION TYPE	View more
	NEAR TERM	LONG TERM	NET-ZERO		
(ACIP) Alexandria Company for Industrial Packages Egypt, Africa	WELL-BELOW 2°C	-	-	Small or Medium Enterprise	View more
& Co. Denmark, Europe	1.5°C	-	-	Small or Medium Enterprise	View more
10 to 2 Consulting, LLC United States of America (USA), North America	1.5°C	-	-	Small or Medium Enterprise	View more
100 Percent Group Limited United Kingdom (UK), Europe	1.5°C	-	-	Small or Medium Enterprise	View more
2 Sisters Food Group United Kingdom (UK), Europe	COMMITTED	-	COMMITTED	Company	View more
2 Sisters Storteboom B.V. Netherlands, Europe	COMMITTED	-	COMMITTED	Company	View more
2-Connect Denmark, Europe	1.5°C	-	2050	Small or Medium Enterprise	View more

Key

- SBTi publicly discloses temperature alignment based on the ambition of a company's scope 1 and 2 targets. Scope 3 targets are also evaluated during the target validation process. We thoroughly review scope 3 ambition to ensure it meets the temperature alignment or supplier engagement specifications outlined in the SBTi criteria. We are carrying out a comprehensive review of our scope 3 target setting methods and criteria to ensure they are fully aligned with the Net Zero Standard.
- Organizations whose target status is 'targets set' have had their targets independently validated by the SBTi.
- Organizations whose target status is 'committed' have made a public commitment to set a science-based target aligned with the SBTi's target setting criteria within 24 months.

The 'date' column reflects the date which the

图 16、SBTi 官网

CDP(Carbon Disclosure Project)是全球最大的碳排放数据披露平台，拥有世界上最全面的自报告环境数据集合，吸引了超过 100 万亿美元的全局投资者，通过年度问卷调查，收集企业在气候变化、森林保护和水资源管理方面的数据。CDP 的影响力逐年增强，目前全球已有超过 13000 家公司通过 CDP 披露其环境数据，同样覆盖了各大行业。2023 年，全球有超过 23,000 家企业在 CDP 平台披露其环境相关表现，较 2022 年增长约 25%。⁵¹中国(含港澳台)参与 CDP 气候变

⁴⁸ <http://www.sbtionline.com.cn/>

⁴⁹ <https://www.cdp.net/>

⁵⁰ https://mp.weixin.qq.com/s/SzXGctmALlyP7fn5410_Lg

⁵¹

https://cdn.cdp.net/cdp-production/cms/reports/documents/000/007/706/original/CDP_%E6%8B%A5%E6%8A%

化相关环境信息披露的企业数量也在逐年增加，2012 年参与的中国企业仅 23 家，但 2023 年已超过 3439 家。⁵²

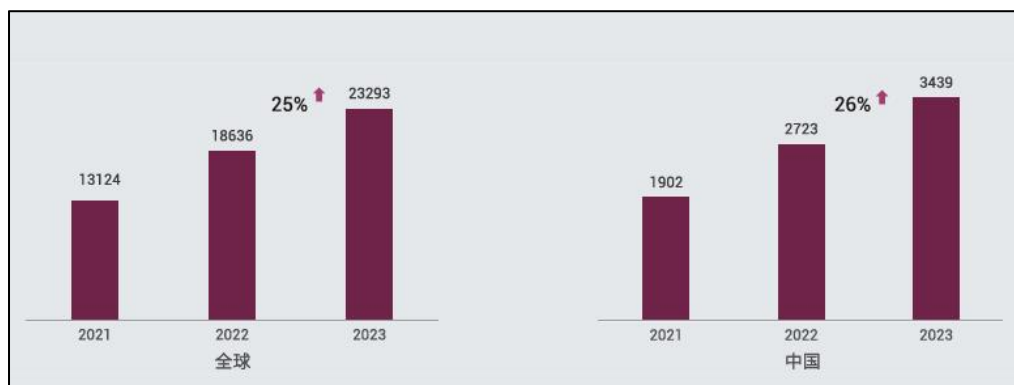


图 17、2021-2023 年全球及中国 CDP 披露趋势

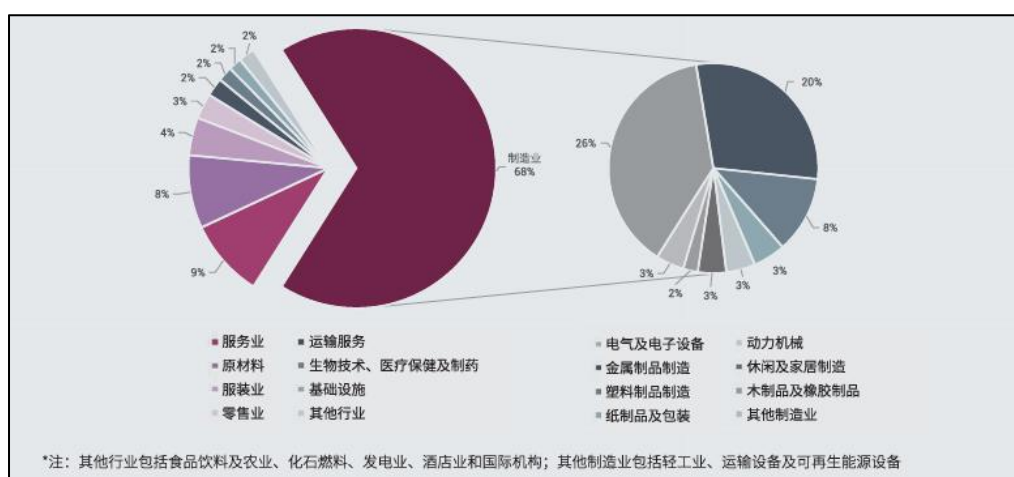


图 18、2023 年填报 CDP 问卷的中国企业行业分布

CDP 环境信息报告框架是主要的 ESG 报告框架和全球披露系统之一，其他框架包括气候相关财务信息披露工作组(TCFD)、GHG（温室气体）核算体系、全球报告倡议(GRI)组织和科学碳目标倡议(SBTi)组织的框架。从 CDP 披露流程中收集的数据使 CDP 能够跟踪公司和城市在多个可持续发展问题上的进展，并计算每个披露实体的分数，旨在提供一个实体的环境绩效快照，并激励企业加强

B1%E6%B0%94%E5%80%99%E4%BF%A1%E6%81%AF%E6%8A%AB%E9%9C%B2%E6%96%B0%E6%A0%87%E5%87%86_%E8%9E%8D%E5%85%A5%E5%85%A8%E7%90%83%E5%8F%AF%E6%8C%81%E7%BB%AD%E6%8A%A5%E5%91%8A%E4%B8%BB%E6%B5%81%E5%8C%96%E8%BF%9B%E7%A8%8B_0429.pdf?1715246051

⁵² <https://mp.weixin.qq.com/s/7TyvQNRAAuAKLsHhxbabTQ>

对环境影响的管理。CDP 运作模式有自主披露和受邀披露（回应投资者或客户的披露需求）。⁵³

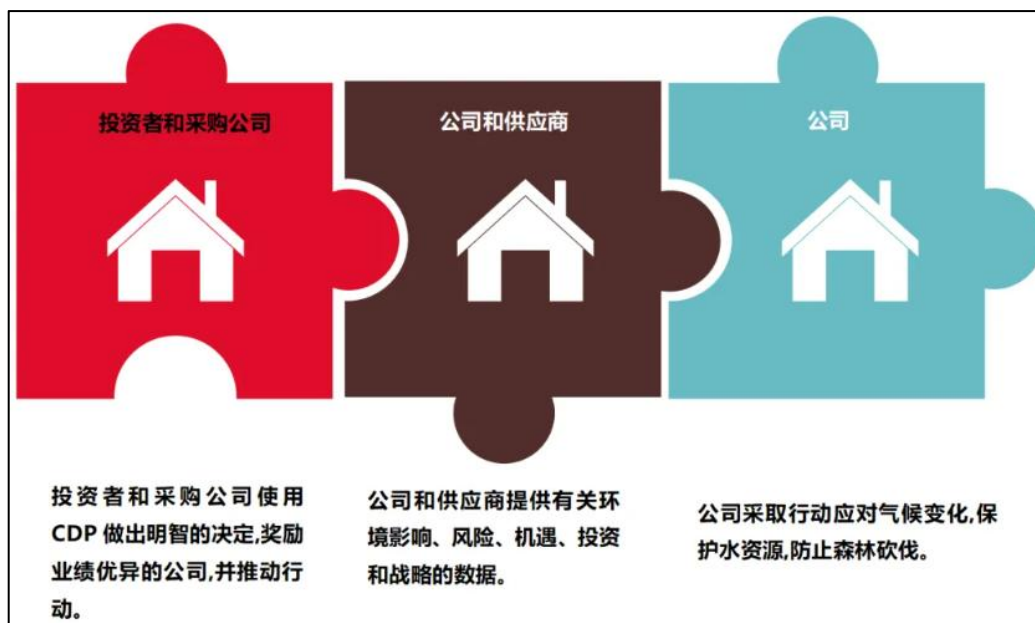


图 19、自主披露

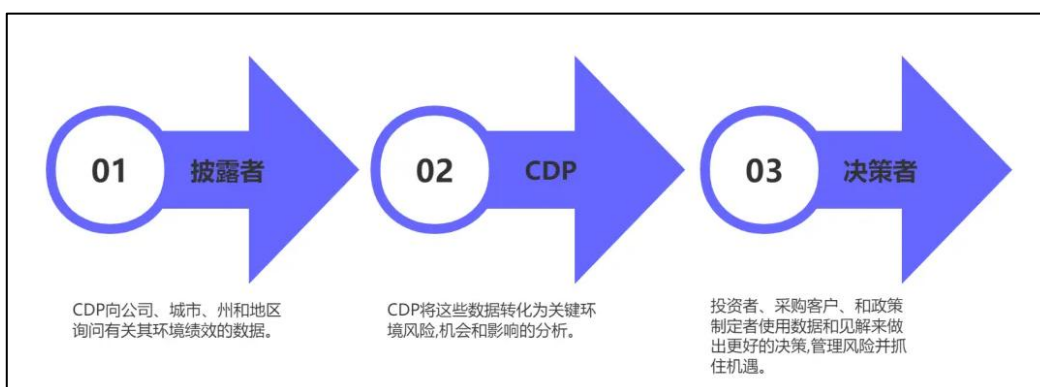


图 20、受邀披露

⁵³ <https://mp.weixin.qq.com/s/bGIPj2LT0hs70mn4ULsEvA>

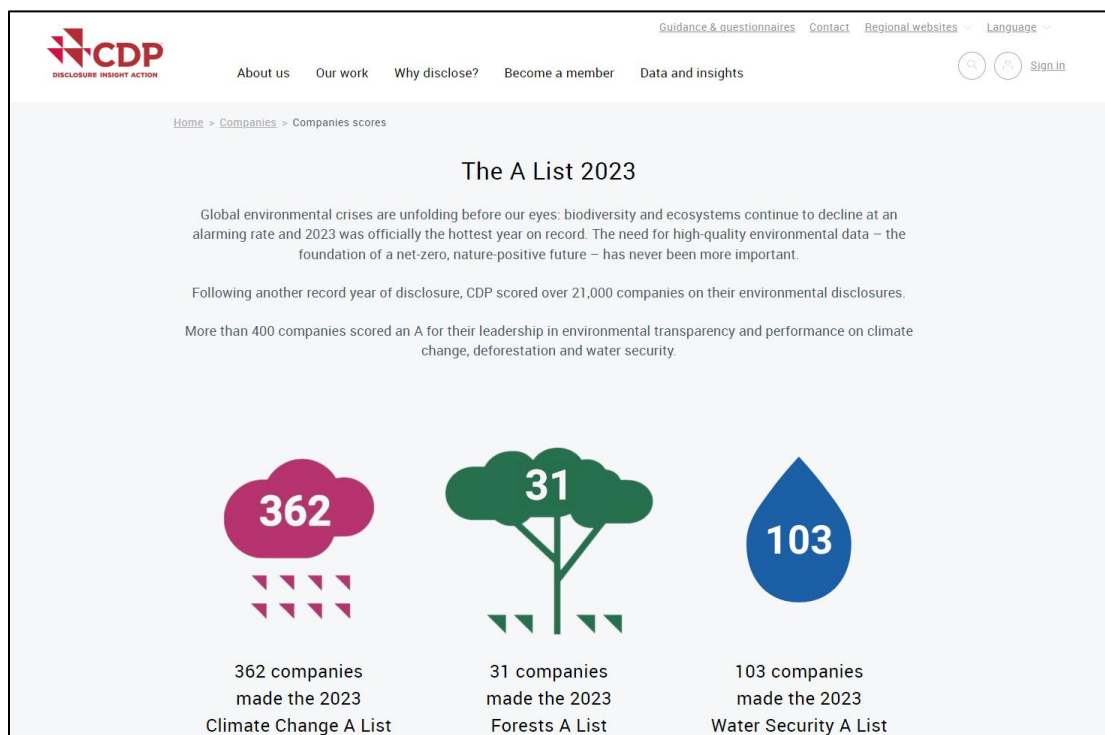


图 21、CDP 官网

国内企业在国际平台进行碳信息披露，不仅可以提升国际竞争力和品牌形象，还能适应国际贸易要求，增强国际市场的认可度。通过参与信息披露，不仅可以展示企业在全气候治理中的积极态度和责任感，还能获取国际先进的碳管理和减排经验，推动自身技术创新和管理改进，提高运营效率，降低成本。此外，还有助于带动供应链上下游企业的绿色转型，推动全球气候治理，为实现全球气候目标贡献力量。

3、小结

随着全球对气候变化问题的关注不断加深，碳披露平台在国内外得到了迅速发展。国内方面，从政府信披平台到行业以及公益披露平台，各类平台正在逐步完善，在加强碳排放数据管理以及促进公众参与和社会监督的同时，对推动企业减碳和绿色发展也发挥了重要作用。

但遗憾的是，各平台仍存在一些问题，其中政府平台存在的问题包括信息访问权限受限、系统不稳定等，而行业及公益信披平台因不存在强制性，均以企业自愿披露为主，因此，主动披露相关信息的企业数量也有限。

国际上，SBTi 和 CDP 等平台已成为推动企业重视减排和信息披露的重要力量。虽然近几年中国企业参与国际气候信息披露的数量在逐年增加，但就全国整体企业数量来说仍只占少数。因此，如何提高企业参与气候信息披露的积极性，扩大信息披露覆盖范围至关重要。

三、建议

1、从碳排放重点行业入手，逐步扩大碳市场覆盖范围

早在全国碳排放权交易市场启动之初，因强制纳入该交易市场的行业只有发电行业，导致“参与行业有限”“市场活跃度低”等问题成为限制该市场发展的重要因素，这也直接导致需要强制披露碳排放信息的行业数量受限。2024年3月5日，国务院总理李强在《政府工作报告》⁵⁴中明确要扩大全国碳市场行业覆盖范围。而2024年9月9日，生态环境部发布的关于全国碳市场纳入水泥、钢铁、电解铝行业这三个行业的征求意见稿，正是对扩围工作的积极回应。

扩围工作不仅要把握好节奏力度，还要科学合理确定不同行业纳入碳市场的时间，从碳排放重点行业入手，分阶段、有步骤地扩展到各行各业，最终实现全面覆盖。这种渐进式的策略不仅能减轻企业的负担，还能逐步提升整个社会对碳披露重要性的认识和支持，为实现长期的碳减排目标奠定坚实的基础。

2、提升碳披露平台公众参与度

为了便于政府监管和企业披露碳信息，国家于2023年建立了全国碳市场管理平台。但该平台的访问权限却并未对公众公开，导致公众无法获取企业披露的碳排放数据。而虽然各省级地区在国家政策指导下，先后建立了各地区的披露平台，但也存在诸如系统不稳定、披露需政府授权、个别平台需验证等问题。

因此，政府在建立碳信息披露的同时，也要考虑到功能性、实用性和公众友好性，开放访问权限，简化公众获取信息的流程。同时，也可与其他大数据平台联动，形成数据共享机制，为各类单位提供可靠的基础数据来源。

3、完善法律法规体系

⁵⁴ <https://mp.weixin.qq.com/s/zGf15BYGcv-Xq37aRmgFRA>

为了推动我国碳披露政策的有效实施，建立健全碳披露法律法规体系至关重要。首先，应制定专门的碳信息披露法律法规，明确各类企业的碳信息披露义务，确保其强制性和普遍性。具体来说，法律法规应规定碳信息披露的内容、时间节点、频率和形式，确保信息的及时性和透明度，同时需重视范围 3 的披露。其次，建立多层次的监管机制，设立专门的监管机构，负责监督和管理碳信息披露工作，确保法律法规的有效执行，并形成多部门协同监管的合力。

同时，还需要强化法律责任和激励机制，对未按要求进行碳信息披露的企业依法予以行政处罚，提高违法成本；对积极履行碳信息披露义务的企业给予税收优惠、绿色信贷等政策支持，激励企业主动参与碳信息披露。

最后，推动地方立法和制定实施细则，鼓励地方政府结合本地实际情况，制定具体的碳信息披露实施细则，确保法律法规在地方层面的有效落实，并支持地方开展试点示范，探索适合不同区域特点的碳信息披露模式。通过这些措施，可以建立健全碳信息披露法律法规体系，为我国碳披露平台的健康运行提供坚实的法律保障，促进企业积极参与碳信息披露，助力实现国家碳达峰、碳中和目标。

4、推动国际接轨

为了进一步提升我国碳披露政策的有效性和国际认可度，加强与国际碳披露标准和平台的深度对接显得尤为迫切。通过积极参与国际标准的制定过程，不仅可以确保国内政策与国际最佳实践保持高度一致，还能有效规避因标准差异而可能引发的贸易摩擦和市场准入障碍。

借鉴国际上的先进经验和成熟模式，比如 ISO（国际标准化组织）等权威机构所推广的标准和方法论，有助于我们构建更加科学、合理、透明的碳披露框架，从而增强政策的公信力和执行力。

提升我国碳披露平台的国际化水平，不仅意味着技术层面的升级，更是在理念和实践上的全面接轨。这将为国内外投资者提供更加清晰、可靠的环境绩效信息，增强他们对中国企业绿色转型的信心和支持。同时，对于中国企业而言，这意味着更多的机会参与到国际绿色金融市场中去，获得资本、技术和管理经验的支持，进而提高其在全球市场上的竞争力和可持续发展能力。

特别鸣谢：上海市汇业律师事务所对本期报告提供的帮助！

注:本报告版权仅为绿色江南公众环境关注中心所有，如需引用本报告内容，请注明出处。如需大幅引用请事先告知，并在允许的范围内使用。未经允许，不得对本报告进行任何有悖原意的引用、删节和修改。